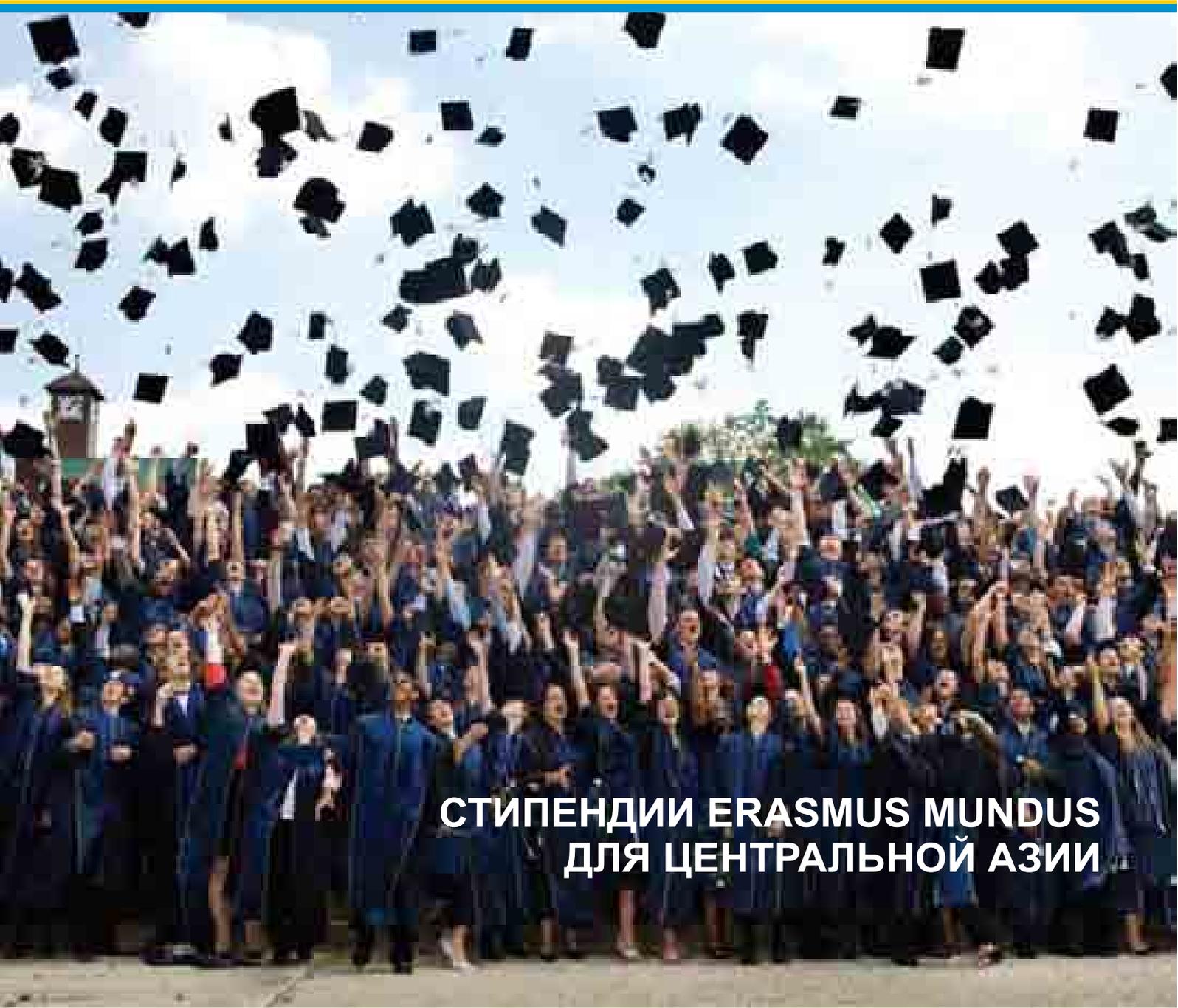


ЕВРОПА

ISSN 1831-1806

ИЮЛЬ-АВГУСТ 2008

ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА



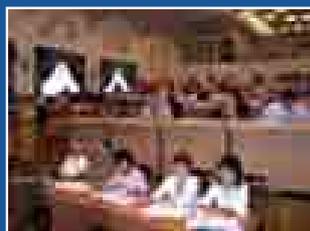
СТИПЕНДИИ ERASMUS MUNDUS ДЛЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ



Франция - новый
председатель ЕС



Управление стихией



Содействие развитию
парламентаризма



Помощь детям
в сложных ситуациях



Я очень рад вступить в должность Главы Представительства Европейской Комиссии в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане - странах с огромным экономическим и человеческим потенциалом. Здесь имеется широкое пространство для дальнейшего развития отношений на основе общих целей по достижению стабильности и процветания для наших граждан, через мирное взаимодействие и продвижение демократического и экономического развития.

Что касается ЕС, в 2007 году мы представили стратегическое видение дальнейшего развития отношений с Центральной Азией в нашей «Стратегии нового партнерства Европейского Союза и Центральной Азии». Региональная Стратегия, естественно, должна быть адаптирована к специфической ситуации в каждой из стран региона. Мы очень довольны обсуждениями, которые проводятся по этим вопросам на различных уровнях; и задачей нашего Представительства является содействие в успешной реализации Стратегии.

Возможно, будет полезно напомнить нашим читателям о том, что первое Представительство Европейской Комиссии в Центральной Азии было открыто в 1994 году в г. Алматы (Казахстан). Официальный перенос головного

офиса Представительства в Астану, новую столицу Казахстана, произошел в 2007 году, хотя отдел технического сотрудничества остается по-прежнему в Алматы. В 2004 году Европейская Комиссия также открыла Представительство в Бишкеке (Кыргызская Республика) и Представительство в Душанбе (Таджикистан). Каждую из этих дипломатических миссий возглавляет Временный Поверенный в Делах – официальный сотрудник Европейской Комиссии, проживающий в стране назначения. Вопросами финансового управления по программам сотрудничества во всех трех странах занимается офис в Алматы, который также в более широком плане курирует региональные проекты.

Представительство является естественным пунктом для контактов ЕС с национальными органами власти в странах аккредитации миссии. Кроме того, Представительство поддерживает связи с гражданским обществом и неправительственными организациями. По всем вопросам, связанным с Европейским Союзом, Представительство тесно работает с посольствами стран-членов Европейского Союза, в частности с посольством страны-председателя ЕС. В настоящий момент страной-председателем ЕС является Франция, которую с 1 января 2009 года сменит Чешская Республика. Также я хотел бы добавить, что Представительства не занимаются вопросами продвижения торговли, консульскими обязанностями или иными вопросами, находящимися в компетенции посольств, консульств или национальных туристических бюро стран-членов ЕС.

Зачастую международные отношения упрощенно воспринимаются как сугубо политический или экономический вопрос, хотя на самом деле суть любых взаимоотношений составляет взаимное понимание. Я думаю, что одной из важнейших задач моей миссии является повышение осведомленности населения здесь о Европейском Союзе и о том, чем он занимается. Журнал ЕВРОПА, который Вы держите в своих руках, как раз и поддерживает эту цель. Я надеюсь, Вам будет интересно его содержание. Я также буду рад, если смогу повысить информированность в Европейском Союзе о странах, в которых я аккредитован.

Норберт Жустен
Посол, Глава Представительства Европейской Комиссии
в Казахстане, Кыргызской Республике и Таджикистане



СОДЕРЖАНИЕ

КАЗАХСТАН

- Помощь детям в сложных ситуациях (стр.4)
- Участие общественности в принятии решений на местном уровне (стр.5)
- Депутат Европарламента возвращается на полигон (стр.7)
- Эразмус Мундус: хочешь учиться в Европе? (стр.8)

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- Роль молодежи в области прав человека (стр.10)
- Европейская Комиссия содействует развитию парламентаризма (стр.11)

ТАДЖИКИСТАН

- Управление стихией. Международная конференция в Душанбе (стр.12)

ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

- Стратегия ЕС по Центральной Азии: результаты первого отчета (стр.14)
- НПО обсудили вопросы управления трудовой миграцией (стр.15)
- Границы и наркотики (стр.16)
- Поддержка гражданского общества в реализации Орхусской конвенции (стр.18)

НОВОСТИ ЕВРОПЫ

- Франция – новый Председатель ЕС (стр.19)
- Общая политика Европы в области иммиграции и предоставления убежища (стр.20)
- Омбудсмен: новые правила по ведению расследований (стр.21)
- Какими будут европейские школы в 21 веке? (стр.21)
- ЕС сохраняет торговые преференции для развивающихся стран (стр.22)
- Налогообложение в табачном секторе (стр.23)
- Обратный отчет: Словакия присоединяется к евро (стр.24)

ДНЕВНИК ПОТРЕБИТЕЛЯ

- Успехи потребительских центров (стр.24)
- Мобильные телефоны на борту самолета (стр.24)
- Потребитель в эпоху цифровых достижений (стр.25)

КУЛЬТУРА И НАУКА

- Новый Интернет-портал для исследователей (стр.26)
- Зеленая столица – лучшее для жизни! (стр.26)

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ

- Начинается работа по регулированию химической отрасли (стр.28)
- “Черный список” авиакомпаний в Европе (стр.29)

КУЛИНАРНЫЙ ГИД (стр.30)

КРОССВОРД (стр.31)





ПОМОЩЬ ДЕТЯМ И ПОДРОСТКАМ В СЛОЖНЫХ ЖИЗНЕННЫХ СИТУАЦИЯХ

Как уже не раз было отмечено на страницах нашего журнала, приоритетом политики ЕС в области прав человека является, в первую очередь, развитие и защита прав ребенка. Признавая важнейшие права и потребности социально-уязвимых детей, Европейский Союз считает чрезвычайно важным направлять свои усилия на решение проблем именно этой целевой группы детей как внутри самого ЕС, так и в отношениях с другими государствами. В связи с этим, ЕС всегда поддерживает проекты, которые дают детям возможность нормально учиться и развиваться.

В этом выпуске нам хотелось бы рассказать о проекте Евросоюза по поддержке детей и подростков г. Алматы и близлежащих районов в преодолении сложных проблем, связанных с бедностью, домашним насилием и отсутствием родительской опеки. Проект, реализуемый Международной Ассоциацией Социальных Проектов «МАСП» с



2006 года, недавно завершился проведением заключительной конференции в г. Алматы.

Целью проекта являлось оказание помощи, насколько возможно, в улучшении социальных и жизненных условий детей из уязвимых групп, а также путем образовательных и других мероприятий, способствующих их интеграции в общество. Профессиональные преподаватели и социальные работники провели ряд мероприятий, направленных на воссоединение семей и укрепление родительской опеки, вовлечение детей в обучение и познание искусства, а также оказание психологической и юридической помощи.

В частности, были применены специальные методики, разработанные в Европе еще 20 лет назад, по поддержке детей из семей, где родители страдают алкоголизмом. Данные мероприятия прошли очень успешно и привлекли более 50 детей, ежедневно сталкивающихся с проблемой алкоголизма в своих семьях. Были проведены специальные лекции и встречи для подростков по наиболее важным для них темам, связанным с познанием собственной личности, окружающей жизни и преодолением трудностей. Обсуждения помогли детям понять суть своих проблем, научиться делить их с окружающими и сверстниками, а совместные экскурсии в музеи, парки и театры наряду с применявшейся арт-терапией помогли детям отвлечься от повседневных проблем.

Также одним из важнейших компонентов проекта является работа и обучение местного преподавательского состава и социальных работников. В ходе проекта они получили не только теоретические знания, но и практический опыт оказания помощи детям в сложных жизненных ситуациях, который они смогут применить далее в своей каждодневной работе.





УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ



Опрос общественного мнения экспертами проекта

ва на участие в управлении (58,5%). Складывается впечатление, что население не видит качественных различий между существующими государственными органами власти (акиматы и маслихаты) и создаваемыми органами местного самоуправления.

Приоритетные сферы деятельности исполнительной власти, маслихатов, МСУ. Также респондентам было предложено ответить на вопрос «Как Вы считаете, достаточно ли будет расширить полномочия маслихатов по управлению территорией и не создавать органы МСУ?» Как показывают результаты исследования: 35,4% респондентов считают, что маслихаты сейчас не выполняют полностью возложенные на них функции, 18,4% считают, что расширение полномочий необходимо, но при этом должны быть созданы органы самоуправления, 27,4% опрошенных сказали о том, что полномочий у маслихатов достаточно, нет смысла их расширять, и 14,6% согласились с тем, что маслихату необходимо увеличить полномочия и не создавать дополнительных структур. Согласно полученным результатам исследования, вызывает доверие у населения, в первую очередь, исполнительная власть, на втором месте - маслихаты и на последнем месте - органы местного самоуправления. Исполнительной власти доверяют решение стратегически важных задач в области внутренней и внешней политики, в системе образования, социальной защиты и здравоохранения.

Итак, полной уверенности в том, что такое местное самоуправление и каковы его функции у большинства респондентов нет, есть лишь некоторое представление, причем оно касается не содержания, а просто формы. Кто, как и зачем будет создавать органы самоуправления пока остается для населения непонятным.

Положительные и отрицательные результаты внедрения местного самоуправления. В ходе исследования респондентам было предложено ответить на вопросы о том, какие положительные и отрицательные моменты принесет самоуправление. Результаты представлены на диаграмме и в таблице соответственно.

В современном мире успешными государствами считаются те, которые могут наиболее эффективно использовать способности своих граждан. Именно поэтому большинство развитых стран стремится к развитию местного самоуправления (МСУ). Речь идет о включенности граждан в обсуждение и разработку политических, социально-экономических, культурных программ и проектов, а также о влиянии на принятие решений и контроле по их исполнению. Общественное участие особенно важно при решении локальных проблем, касающихся, например, здравоохранения, состояния окружающей среды, образования и т.д. Безусловно, процесс практического внедрения МСУ – дело далеко не одного года, предполагающее серьезную работу на разных уровнях власти и с разными группами населения по созданию механизмов функционирования системы местного самоуправления. Сегодня необходимо проводить системную работу не только на уровне законодательных процессов, но и в плане подготовки необходимой «почвы» для практического внедрения системы МСУ в регионах страны.

В связи с этим в этом году стартовали два новых проекта Европейского Союза в рамках программы микрогрантов Европейской инициативы по демократии и правам человека (ЕИДПЧ) «Продвижение демократических процессов в Казахстане».

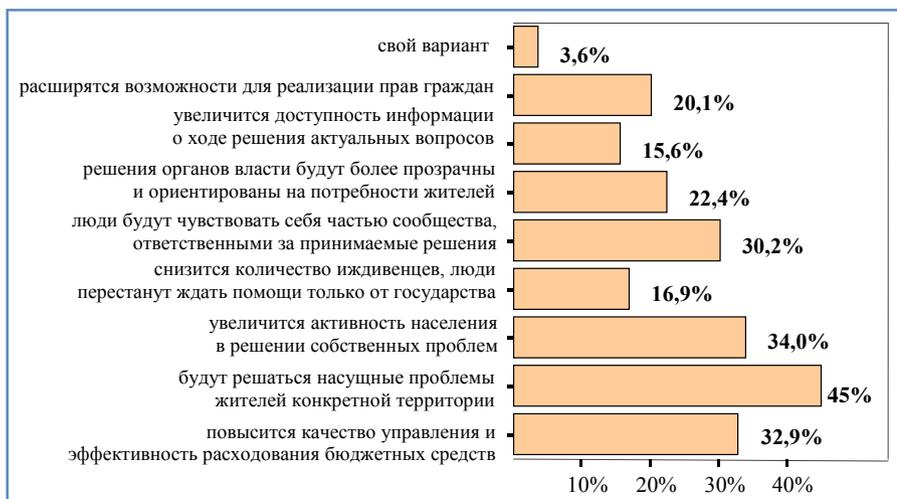
Практические модели реализации прав граждан на участие в управлении территориями в Республике Казахстан, при сотрудничестве с Социальным корпоративным фондом «ЗУБР». В рамках проекта на территории Восточно-Казахстанской области было проведено исследование «Барометр МСУ». Целью являлось изучение общественного мнения по поводу внедрения местного самоуправления (МСУ) и определение уровня готовности населения к деятельности в условиях местного самоуправления.

Существует ли право на участие в управлении. Было начато с самого главного: знают ли жители о том, что Конституцией Республики Казахстан им гарантировано право на участие в управлении территориями? Как показало исследование только 58,5% респондентов считают, что имеют право участвовать в управлении своей территорией. Одно из основных конституционных прав остается для некоторых граждан «тайной за семью печатями». Больше трети населения не верит в собственные права и не стремится их реализовывать, а ведь для внедрения МСУ потребуются осознанное отношение граждан, активная позиция и вера в создаваемую систему.

Как показывают результаты исследования, «За» создание органов МСУ выступают 60,7% опрошенных, «Против» – 13,7%. Полученные результаты достаточно высокие, выше, чем положительные ответы о наличии при-



Обострятся конфликты между различными группами населения и органами власти	37,9%
Большое количество мнений приведет к потере согласованности в действиях	39,2%
Возможно дублирование деятельности/функций уже существующих органов власти органами местного самоуправления	39,4%
Затягивание сроков решения вопросов/проблем из-за необходимости учета всех мнений, согласования с органами власти, недостаточности полномочий у органов самоуправления	29,9%
“Захват” власти влиятельными людьми/группами в городе/поселке и использование ее в собственных интересах	36,1%



Доверие к МСУ как со стороны государственных органов, так и со стороны населения появится лишь в процессе функционирования. Население хочет видеть конкретное решение своих проблем, четко понимать свою роль, а не голосовать за дополнительные властные структуры. Существующие государственные структуры смогут на деле увидеть результаты работы органов местного самоуправления, а не имитацию выполнения квази-полномочий.

Основные трудности развития МСУ респонденты видят в отсутствии у населения готовности (психологической и моральной) к проявлению инициативы и ответственности, так считают 41,9% респондентов, 38,9% отмечают пассивное политическое и социальное настроение граждан, 23,9% полагают, что законодательная база недостаточна для формирования МСУ, 26,4% респондентов утверждают, что информация о происходящих в городе/поселке событиях закрыта для населения.

Подводя итоги, можно сказать, что созданию органов местного самоуправления должен предшествовать ряд действий: проведение широкой информационно-образовательной кампании по разъяснению населению правовых основ

участия в управлении территориями, сущности и значения самоуправления, выявление лучших практик самоуправления на конкретных территориях и их последующее распространение.

Создание механизмов общественного участия в принятии решений на местном уровне, при сотрудничестве с Ассоциацией развития гражданского общества «АРГО».

В течение первых четырех месяцев осуществлена подготовительная работа по дальнейшей реализации проекта: проведены оценка потенциала региональных неправительственных организаций (НПО) и маслихатов, а также анализ существующих механизмов общественного участия в одиннадцати областях Казахстана. По результатам оценки были отобраны шесть заинтересованных городов как наиболее перспективные для участия в проекте. В каждом городе было выбрано по лидеру из местных НПО в качестве местного партнера. В ходе ориентационной встречи с местными партнерами были обсуждены все рабочие вопросы по осуществлению проекта (цели, задачи, рабочий план и бюджет) и заключены контракты. Также специальная сессия была посвящена инструментам общественного участия (методология, обмен практическим опытом и др.).

На настоящее время проектом реализованы первые шаги по улучшению условий для развития общественного участия на местном уровне посредством дальнейшей институционализации уже существующих механизмов. Так была осуществлена работа по усилению действующих общественных комитетов при маслихатах путем доработки их основных документов, обновления состава комитетов экспертами и лидерами НПО, проведены консультации, созданы базы данных экспертов в Караганде (Центральный Казахстан), Петропавловске (Северный Казахстан) и Чимкенте (Южный Казахстан). Аналогичная работа началась местными партнерами при создании общественных комитетов в Павлодаре (Восточный Казахстан), в столице Казахстана – Астане, а также в Кентау (Южный Казахстан).

Материалы для статьи предоставлены Социальным корпоративным фондом «ЗУБР» и Ассоциацией развития гражданского общества «АРГО».



ДЕПУТАТ ЕВРОПАРЛАМЕНТА ВОЗВРАЩАЕТСЯ НА ПОЛИГОН

В июле этого года депутат Европарламента, г-н Струан Стивенсон в девятый раз приехал в Казахстан с целью оказания помощи пострадавшим от советских ядерных испытаний на полигоне и привлечения внимания международной общественности к проблеме Семипалатинска в Восточно-Казахстанской области.

Г-н Стивенсон, Депутат от Консервативной партии Шотландии, также является вице-президентом правящей партийной группы ЕРР-ЕД (Европейской Народной Партии – Европейские Демократы). В течение многих лет, он активно проводит многочисленные кампании, рассказывая о наследии советских ядерных испытаний и собирая средства для тех, кто подвергся смертельно опасному излучению.

На пресс-конференции в Алматы Струан Стивенсон сказал: *«Впервые я посетил Семипалатинск в августе 2000 года, и это событие глубоко потрясло меня. Воспоминания о сиротах из детских домов, об умирающих от рака пациентах в больничных палатах и обнищавших деревнях на полигоне, навсегда останутся в моем сердце. Именно поэтому я приезжаю каждый год, и именно поэтому я пытаюсь сделать все, что в моих силах, чтобы помочь. Мне кажется неправильным, что Запад стоит в стороне и игнорирует тяжелое положение жителей Семея. Они настоящие жертвы Холодной войны, в которую был вовлечен и Запад. Советский Союз заставил расплачиваться за ядерную войну свой собственный народ, и теперь пострадавшие нуждаются в нашей помощи и поддержке».*

В очередной раз во время визита к нему присоединилась известная телевизионная актриса Кимберли Джозеф,



СПРАВКА:

В течение последних 9 лет Струан Стивенсон возглавляет международную кампанию по распространению информации и оказанию помощи жертвам радиации, живущим в Семипалатинске и регионе.

В сентябре 2004 года г-н Стивенсон выиграл приз в 50000 долларов в международном конкурсе эссе, организованном Фондом Джона Темплтона в США, за свое эссе «ВЕЧНАЯ СКОРБЬ» с описанием страданий жителей Семипалатинска. Струан передал все 50000 долларов в благотворительный Корпус Милосердия Шотландии, чтобы поддержать их деятельность в Семипалатинске. 25000 долларов были выделены Семипалатинскому Онкологическому Центру, и Струан Стивенсон обратился к Президенту Назарбаеву с предложением поддержать эту сумму и выделить еще 25000 долларов из собственного фонда, что и было сделано. Другие 25000 долларов были переданы в Азиатский Кредитный Фонд, занимающийся микрокредитованием и оказывающий содействие малоимущим семьям в открытии малых предприятий.

Также Струан Стивенсон организовал крупную выставку фотографий, сделанных в Семипалатинске фотографом и актрисой Кимберли Джозеф. Четырежды Кимберли присоединялась к поездкам господина Стивенсона в отдаленные села вокруг Семипалатинска, и ее ошеломляющие фотографии из этих мест были продемонстрированы сначала в Парламенте Шотландии в Эдинбурге, затем в Европейском Парламенте в Брюсселе, в Департаменте Международного развития в Уайт-холле в Лондоне и, наконец, в Штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. Господин Стивенсон и госпожа Джозеф также провели выставки в Алматы, Астане, и в самом Семипалатинске, и даже в четырех деревнях, жители которых были героями фоторабот.

В 2006 году Струан Стивенсон опубликовал книгу «ВЕЧНАЯ СКОРБЬ – Ядерный Дневник», где он описал свои впечатления от поездок в Казахстан. Книга была впервые представлена в Штаб-квартире ООН в апреле 2006 года на благотворительном аукционе фотографий Кимберли Джозеф. Все средства, вырученные с продажи фотографий и книги Стивенсона, в общей сложности составили 20000 долларов США, и при поддержке Корпуса Милосердия Шотландии были переданы детской больнице Семипалатинска во время ноябрьского визита господина Стивенсона в 2006 году. Он вернулся в Семей в 2007 году, чтобы представить русскую версию своей книги «ВЕЧНАЯ СКОРБЬ» в Мажилисе Парламента.

В ходе нынешнего визита депутат вручил сельской клинике в деревне Кайнар деньги, вырученные с продажи его книги на русском языке, а также остаток средств, перечисленных на счет Корпуса Милосердия читателями английской версии.

В январе прошлого года Струан Стивенсон был награжден орденом «Шапагат» за деятельность в защиту прав человека в стране. В 2007 году он был также назван почетным профессором Университета им. Шакарима г. Семей. Государственная Медицинская Академия Семипалатинска наградила его почетной ученой степенью доктора наук в благодарность за его усилия, а в 2003 году он был назван Почетным Гражданином Семипалатинска.

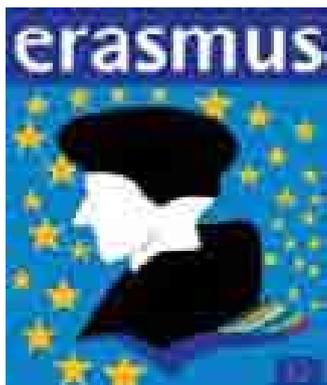


снимавшаяся в британском сериале «Сердце в пятках» и американском – «Остаться в живых». Она приехала на Полигон в сопровождении съемочной группы из Голливуда с целью съемки запланированного документального фильма о трудном положении жертв ядерных испытаний.

В ходе своего визита гости посетили жителей деревень вокруг испытательного полигона. Села Знаменка, Караул, Кайнар и Саржал подверглись наибольшему радиационному излучению от 607 ядерных бомб, взорванных здесь в советское время. Группа также посетила детскую больницу и центр онкологии в городе Семей.

Усилиями г-на Стивенсона и г-жи Джозеф за все время их визитов было собрано более 105000 долларов США, которые были переданы больницам, а также использованы для других благотворительных целей в зоне полигона. В этот раз г-н Стивенсон привез чек на 5000 долларов США для отдаленного селения Караул в Восточном Казахстане. Посетив также отдаленное село Урджар, Струан Стивенсон пообещал поддержать планируемое строительство специальной школы для детей-инвалидов, ставших такими в результате того, что их родители подверглись радиации, что привело к генетическим мутациям.

ЭРАЗМУС МУНДУС: ХОЧЕШЬ УЧИТЬСЯ В ЕВРОПЕ?



Вы когда-нибудь мечтали о том, чтобы жить и учиться за границей? Вам когда-нибудь хотелось пообщаться с другой культурой, учиться в зарубежном университете, найти новых друзей и выучить иностранный язык — и все это одновременно?

В 2004 году Европейская Комиссия приступила к реализации программы Erasmus Mundus. Эта новая всемирная программа

призвана придать высшему образованию отчетливо выраженную «европейскую» направленность. Благодаря этой программе студенты и молодые исследователи из разных стран мира получают возможность продолжить обучение в европейских университетах. К сожалению, в Центральной Азии пока не все знают о данной программе и ее возможностях. В связи с этим мы взяли интервью у Жанары Есеновой, первой казахстанской студентки, получившей стипендию по программе Эразмус Мундус в 2005 году.

Жанара, на сегодняшний день про программу Эразмус Мундус пока знают не все студенты Центральной Азии: что это за программа, какие процедуры, этапы подачи документов на программу. Вы являетесь Представителем Ассоциации выпускников программы Эразмус Мундус в Казахстане. Расскажите нам подробнее о Вашей Ассоциации, какие у Вас планы?

Ассоциация выпускников Эразмус Мундус была создана в 2006 году. Практически сразу Ассоциация начала проводить активную деятельность по различным направлениям. У нас на постоянной основе выходит вестник. Идет работа над возможностью внедрения, помимо магистратуры, докторских программ и исследований, возможностями дальнейшего трудоустройства выпускников. Кроме того, Ассоциация проводит очень много мероприятий для выпускников европейских образовательных программ, например, конференции выпускников по различным темам, встречи выпускников, а также организационной команды Ассоциации для обсуждения дальнейшего развития. В этом году Ассоциация решила создать своего рода сеть представителей в тех странах, студенты которых обучались по линии Эразмус Мундус. Будучи пока что единственным выпускником этой программы Представителем Ассоциации в Казахстане являюсь я.

Четверо студентов из Казахстана, трое студентов из Кыргызской Республики и один студент из Таджикистана начнут в этом году свое обучение по программе Эразмус Мундус.

Идея заключается в том, что через Представителя должна распространяться вся информация касательно самой программы Европейского Союза, а также дальнейших возможностей, которые представляет Эразмус Мундус, в том числе участие в конференциях, выставках, семинарах и прочее. Мы только начинаем весь этот процесс, но, предположительно, с осени начнется более активная работа в этом направлении, и я надеюсь быть вовлеченной в этот процесс.

Для Вас это волонтерская работа?

Да, это работа ни к чему не обязывает, но в то же время очень ответственная. Удивительно, что в Казахстане пока довольно мало информации об этой программе. Я сама индивидуально подавала в различные университеты, и узнала о возможностях участия в Эразмус Мундус по информационной рассылке. Я была рада узнать, что программа предлагает не только возможность обучения в нескольких странах Европы, но и покрывает все основные расходы благодаря стипендии Эразмус Мундус. Изучив все необходимые шаги для поступления, я убедилась, что на самом деле процедура поступления не такая уж и сложная. В сущности, стандартный набор документов для любого зарубежного университета. Я подала все необходимые документы и, к моей огромной радости, прошла. Потом я уже только узнала, что по линии Эразмус Мундус я стала первым казахстанским студентом, получившим эту стипендию.

Хотелось бы отметить, что, на мой взгляд, Эразмус Мундус очень гибкая программа. За одну магистерскую программу предлагается возможность поучиться в нескольких университетах и посетить 2-3 европейских страны, что, конечно, в рамках других стипендиальных программ не возможно. Кроме того, программа не связывает обязательствами по окончании учебы. Другими словами, можно остаться в Европе, если есть возможность дальнейшего образования, например, в докторантуре, или если есть предложение работать в какой-либо европейской организации или компании. Но все же программа рассчитывает на студентов, которые готовы вернуться в свою страну или регион и применять полученные знания у себя на родине.



Что включает в себя процедура подачи документов на получение стипендии?

В принципе, очень простая процедура: отсылается стандартный набор документов – анкета, дипломы, паспорт, грамоты, рекомендации, эссе. Требуется наличие высшего образования – бакалавриата как минимум, поскольку программа рассчитана только на магистрантов. При подготовке документов необходимо выбрать определенную магистерскую программу, перечень которых представлен на сайте Эразмус Мундус. На сайте рядом с названиями программ указан год, начала программы, что не должно смущать, так как отбор и прием студентов по ним продолжается. Помимо этого постоянно открываются новые программы.

Моим выбором стала программа Master of Environmental Sciences, Policy and Management. У каждой программы есть свой координатор. Нашу магистерскую программу курировал консорциум из четырех университетов в лице назначенного координатора от всех четырех университетов для этой программы. Ему и отправляются все эти документы. На сайте указаны все координаты и процедуры подачи документов.

Какой крайний срок для подачи документов?

В каждой программе свои сроки, но примерно январь-февраль. Отобранным на первоначальном этапе определяют телефонное либо личное интервью. У меня было телефонное интервью. После прохождения интервью, координатор подает документы координаторам Европейской Комиссии, они могут запросить дополнительные документы при необходимости. Уже на этом этапе рассматривают конкретных кандидатов на присуждение стипендии. Получается, что процедуры действительно не очень сложные: главное, выбрать программу, определить специализацию и просто подать документы. Языковой тест надо сдать заранее, обычно TOEFL или IELTS.

Что касается заявок из Казахстана, то, несмотря на то, что процедура вроде бы простая, заявки иной раз приходят достаточно слабые, особенно из регионов. Скорее всего, это связано с тем, что у наших абитуриентов еще недостаточно опыта по оформлению заявок и сбору всех необходимых документов на поступление в зарубежные вузы, хотя

сами претенденты, я верю, обладают всеми необходимыми качествами для обучения по программе Эразмус Мундус.

Как Вы оцените процедуры? И насколько эффективна и достаточна сама стипендия?

Единственная сложность, что расходы по визе и по билетам покрываешь изначально сам, а потом происходит возврат денег. На месте оформляется банковская карточка, на которую перечисляют стипендию. То есть нужно быть готовым, что какие-то первоначальные расходы придется нести самому. Но уже в течение первых 10 дней все эти финансовые вопросы решаются. Страховку они оформляют европейскую, действительную на всей территории Европы. Размер ежемесячных стипендий по каждой программе определяется индивидуально, но не стоит бояться, что ее будет недостаточно. Обучение оплачивается сразу программой. Проживание обычно оплачивается из стипендии, которая это предусматривает. И ты сам можешь выбирать место проживания: квартира или общежитие при университете, которые по стоимости проживания не сильно разнятся.

В каких странах и университетах Вы учились?

Программа Эразмус Мундус также отличается от других программ тем, что в течение учебы происходит обмен студентами между университетами консорциума (в моем случае это четыре университета). Так, например, я первый год училась в Венгрии, где нам также преподавали профессора из трех других университетов. А второй год определялся уже по специализации. Моя специализация была связана с менеджментом, поэтому я выбрала Лундский университет в Швеции. Эгейский Университет в Греции был определен для летнего двухнедельного курса.

Есть ли разграничение в Эразмус Мундус для каких стран и регионов сколько стипендий предназначено?

Насколько мне известно, такого нет. Равные условия для всех стран. Но, конечно, распределение зависит от количества заявок. Например, в сравнении с Казахстаном, из Индии, конечно, приходит значительно большее количество заявок. Разумеется, отобранных студентов из Индии будет больше, чем из Казахстана. Но каких-либо определенных квот на страны не существует.

Жанара, спасибо большое, что уделите нам время. В ближайшем будущем представительство Европейской Комиссии планирует организовать информационные встречи на тему программы Эразмус Мундус, где мы надемся ещё раз с Вами встретиться.

О возможностях обучения в странах Европы вы можете узнать на следующих сайтах:

Стипендиальные программы Европейского Союза «Эразмус Мундус»: <http://ec.europa.eu/erasmus-mundus> и <http://eacea.ec.europa.eu/extcoop>

Справочник по европейским стипендиям Представительства Европейской Комиссии: <http://www.delkaz.ec.europa.eu>

Информационный образовательный портал ЕС: <http://www.study-in-europe.org>

СПРАВКА

Desiderius Erasmus (1469 – 1536) посвятил свою жизнь развитию образования и просвещения, которые считал ключом к взаимопониманию между людьми. Принимая во внимание его блистательную карьеру общеевропейского учёного Европейская Комиссия приняла решение назвать именем Эразмуса первую европейскую программу по обмену студентами. Начиная с 1987 года, представленные по этой программе гранты обеспечили возможность получения образования в другой европейской стране более чем миллиону европейских студентов.

В 2004 году было решено прибавить к названию новой программы слово “Mundus” (в переводе с латыни – “мир”). То есть программа стала доступной и для студентов за пределами Европы.

В 2006 году Европейская Комиссия запустила дополнительную программу под названием Erasmus Mundus – External Cooperation Window (Окно Внешнего Сотрудничества), которая открывает возможности и для студентов из стран Центральной Азии.



РОЛЬ МОЛОДЕЖИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



Проблема отсутствия эффективного подхода к обучению молодого поколения вопросам демократии может привести к росту правового нигилизма и гражданской апатии среди подростков и молодых людей. Эта проблема стала основной причиной необходимости реализации проекта Европейской Комиссии, нацеленного на повышение уровня образования граждан в области принципов демократии.

Проект ЕС осуществляется при сотрудничестве с неправительственной организацией «Голден Гоул». В рамках программы «Европейские инициативы в области прав человека и демократии» поддержана идея НПО о создании Центра «Гражданского и Правового Образования» по обучению гражданским и избирательным правам (далее Центр).

«Успех демократических преобразований в будущем зависит от того, насколько быстро и глубоко принципы демократии укоренятся в сердцах и умах молодых граждан. Молодежь должна научиться принимать осознанные решения на выборах, ценить права сограждан, знать о своих гражданских обязанностях и быть активным участником общественной и политической жизни страны. Вопросы права голоса и гражданского участия, являющиеся основами демократии, должны подниматься и за пределами официальных учебных программ», - как отметил А. Мажанов, менеджер проекта «Голден Гоул».

За период реализации проекта в рамках Центра были созданы клубы демократического лидерства, разработаны методические пособия по гражданскому образованию для студентов, представителей государственных и правоохранительных структур, а также организована региональная школа по правам человека.

Клубы демократического лидерства. Открытие состоялось в городах Ош и Жалалабат при активном участии студентов 10 вузов Ошской и Жалалабатской областей Юга Кыргызской Республики. Клубы служат платформой для предоставления интерактивного обучения в области гражданских и избирательных прав. По-

сле прохождения образовательного обучения, члены клуба примут участие в региональных конкурсах по вопросам прав человека. Победители соревнования получат звание «Молодой защитник закона».

Комментарий участника клуба: *«Меня зовут Гульзина. Я учусь на 3 курсе в Ошском Государственном Университете на факультете международных отношений. В январе я стала членом клуба демократического лидерства при Общественном Объединении «Голден Гоул» и прошла серию тренингов по гражданским и избирательным правам граждан. Знание полученные в демократическом клубе позволили мне стать активистом гражданского общества. Я сама принимала активное участие в выборах Местного и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в качестве наблюдателя».*

Практическое пособие по гражданскому образованию молодежи. Выпущенные пособия раскрывают основные понятия теории прав человека, а также дают общий обзор международных и национальных кыргызских механизмов защиты прав человека (освещают деятельность органов ООН, соглашения Совета Европы, порядок обращения в Европейский Суд по правам человека, ОБСЕ, а также система защиты прав человека в Кыргызской Республике, приводятся образцы заявлений в международные органы, а также нормативные акты Кыргызской Республики).

Школа по правам человека: В течение 6 месяцев студенты высших учебных заведений Ошской и Жалалабатской области юга Кыргызской Республики прошли интенсивные курсы по правам человека, ознакомились с процедурой обращения в комитет ООН по правам человека, с порядком оформления жалоб о нарушении прав человека. Во время практической школы студенты юристы ознакомились с деятельностью правозащитных организаций по защите гражданских и избирательных прав. Студентам были организованы программы стажировки в НПО, правозащитных организациях, участие в открытых судебных процессах и тренинги по проведению адвокаты кампании. В результате было создано 6 молодежных правозащитных групп, которые активно принимали участие во время местных и парламентских выборов в качестве независимых наблюдателей.





ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ СОДЕЙСТВУЕТ РАЗВИТИЮ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА



Европейская Комиссия на протяжении многих лет оказывает поддержку странам, стремящимся к построению демократического и правового государства, чего невозможно добиться без развития парламента. Проблемой многих молодых парламента является слабый потенциал по созданию качественного законодательства, нахождению эффективных путей взаимодействия с избирателями, осуществлению контроля над исполнением принятых законов и действиями правительства.

Европейская Комиссия при сотрудничестве с Программой Развития ООН осуществила важный проект для Кыргызстана по усилению институционального потенциала кыргызского парламента – Жогорку Кенеша. Парламентский проект – один из немногих на территории СНГ и Центральной Азии, т.к. подобная деятельность является своего рода вторжением в чрезвычайно политизированное пространство. Но развитие демократии в Кыргызстане, политические процессы, происходящие в республике, убедили Европейскую Комиссию в том, что такого рода помощь имеет смысл. Это связано и со зрелостью демократии в Кыргызстане, и с тем, что кыргызский парламента становится важным политическим игроком и начинает существенно влиять на реформы и изменения в Кыргызстане. Специфика Парламентского проекта заключается в том, что в его разработке и реализации участвует в большей степени сам парламента: его спикер, депутаты, председатели комитетов и сотрудники аппарата. Это помогло проекту найти нужный акцент и правильный фокус в его исполнении.

Проект успешно закончился. Конечно, невозможно изменить целый институт власти за шесть месяцев, но даже за время реализации проекта были достигнуты определенные результаты, имеющих долгосрочный эффект.

Законодательная деятельность. Одной из главных задач проекта являлось улучшение законодательства страны, а также содействие качественному росту законотворчества. Написание законов представляет собой сложный процесс, что признают и сами депутаты, и чиновники, и ведущие правоведа. Упорядочить эту систему – это прямой вклад в улучшение законодательства и обеспечение верховенства закона. Поэтому от самого Жогорку Кенеша поступила просьба оказать помощь именно в этом направлении. Ра-

бота осуществлялась в рамках деятельности Комитета Жогорку Кенеша по конституционному законодательству.

Ряд законопроектов был разработан для приведения в соответствие с новой конституцией, в числе которых закон о местном самоуправлении, о политических партиях, кодекс о выборах, закон о правительстве, о нормативных правовых актах. Эта работа сопровождалась огромным количеством консультаций, публичных обсуждений и обменом мнений с учетом международного и национального опыта, в которых приняли участие видные политики, представители других ветвей власти, а также гражданский сектор.

Парламент внимательно отнесся к рекомендациям проекта и учел их при принятии законов. Но самым важным стало то, что работа по законопроектам вооружила парламента новыми знаниями, комитеты парламента за время совместной работы стали ключевыми игроками на законодательном поле, стали с большей компетентностью подходить к принятию законопроектов. Сделаны были также небольшие, но важные шаги по вовлечению потенциала граждан в законотворческий процесс, люди смогли озвучить свое мнение по законопроектам и дать свое видение по обсуждаемым проблемам, что является все еще слабой стороной законодательного процесса.

Законодательная экспертиза. В рамках проекта также была осуществлена деятельность по созданию единых стандартов законодательной экспертизы в связи с тем, что законопроекты, прежде чем лечь на столы депутатов, должны пройти экспертизу. Свои методики экспертизы были как у Министерства Юстиции, так и у неправительственных организаций. Однако эти знания и опыт не были обобщены в целях создания общегосударственного стандарта. Поэтому в рамках проекта небольшая группа высококвалифицированных консультантов собрала всю необходимую информацию, обобщила опыт и разработала национальные стандарты экспертизы законопроектов, которые были приняты Жогорку Кенешем и стали обязательными. Эти стандарты имеют гендерное, правозащитное, антикоррупционное и экологическое измерение.

В вопросе экспертизы Кыргызстан движется в сторону европейских стандартов законодательства, следуя Европарламенту, который не принимает законопроекты, не прошедшие экологическую экспертизу. В настоящий момент на повестке стоит задача по успешному внедрению данных стандартов службами парламента. Они будут служить своеобразным фильтром, исключающим принятие сырых законопроектов, не соответствующих нормам в области прав человека, равенства полов, экологии, а также борьбы с коррупцией. Как отметил, спикер парламента Марат Султанов, «этот вклад будет иметь долгосрочный эффект, который положительно отразится на качестве принимаемых законов и качестве жизни граждан».

Техническое оснащение. В рамках проекта было также проведено техническое оснащение парламента, так на столах у депутатов появились компьютеры с компьютерными программами и различной информацией, необходимой для законотворчества. У депутатов появилась возможность организовать свою работу посредством электронного голосования, электронной базы законопроектов, электронной записи для выступлений в прениях и т.п.



База данных законопроектов. До недавнего времени в Жогорку Кенеше очень много времени и усилий тратилось на бумажный документооборот, ксерокопирование. Разработанная база данных является еще одним шагом по переходу на электронный документооборот. В этой базе данных собраны все законопроекты, поступившие в парламент, а также все сопроводительные документы: обоснования, заключения, сравнительные таблицы, результаты экспертизы, протоколы обсуждений, регистрация документа, его инициатор, докладчик и т. д. Проводилась большая работа по обучению депутатов и работников аппарата, навыкам использования поставленного оборудования и программного обеспечения.

Осведомленность граждан. В рамках проекта были проведены тренинги по повышению осведомленности граждан о роли и функциях парламента, на которые приглашались местные активисты, члены политических партий и

НПО, депутаты местных представительных органов и муниципалитетов. В ходе тренингов люди смогли получить ответы о функционировании демократической системы, системе сдержек и противовесов, специфике парламентской деятельности. Участники семинаров отметили, что они получили много полезных знаний и такие обучающие тренинги надо проводить в каждом районе и селе. Были также изданы публикации, разъясняющие роль и функции Жогорку Кенеша.

Работа с профессиональным штатом парламента. Аппарат парламента обеспечивает преемственность традиций и эффективность перехода от одного парламента к другому. Поэтому в рамках проекта было уделено особое внимание повышению профессиональных навыков и знаний сотрудников аппарата, а также были предоставлены различные методики работы и информационные ресурсы.



ТАДЖИКИСТАН

УПРАВЛЕНИЕ СТИХИЕЙ

Международная конференция в Душанбе

Глобальное изменение климата вызывает растущую тревогу в регионе Центральной Азии, в частности, по причине растущей нехватки воды, жизненно необходимой как для сельского хозяйства, так и для выработки энергии. Во избежание риска трансграничного напряжения требуется более скоординированная деятельность между странами Центральной Азии по водопользованию и подготовке к стихийным бедствиям, связанным с водой.

В связи с этим в конце июня в Душанбе прошла двухдневная конференция, в ходе которой эксперты со всего мира обсуждали вопросы изменений климата и стихийных бедствий гидрологического происхождения, а также способы укрепления потенциала в области снижения и управления гидрологическими рисками с особым акцентом на регион Центральной Азии. В ходе конференции рассматривались такие проблемы, как высыхание Аральского моря и угроза наводнения со стороны озера Сарез на Памире, а также актуальные вопросы, связанные с текущим дефицитом воды и энергоресурсов в Центральной Азии. Целью конференции было достижение консенсуса относительно укрепления региональной структуры по управлению водными и энергетическими ресурсами, с тем, чтобы обеспечить учет питьевых и ирригационных нужд в ходе развития гидроэнергетики. Представители Европейского Союза также приняли участие в данном мероприятии, где напомнили о том, что Водная Инициатива ЕС поддерживает и продвигает принципы интегрированного управления водными ресурсами в регионе.

Конференцию, организованную Правительством Республики Таджикистан, посетили представители из 35 стран и 28 международных и неправительственных организаций. В ходе конференции были обсуждены итоги Первого Тихоокеанского Водного Саммита, проходившего в Японии 3-4 декабря 2007 года, а также вопросы подготовки Пятого Мирового Водного Форума, который состоится в 2009 году. Актуальность темы для Центральной Азии

подтверждается проблемой засухи, которая указывает на настоятельную необходимость развития гидроэнергетики и более эффективного управления водными и энергетическими ресурсами в регионе.

Президент Таджикистана Эмомали Рахмон выступил с предложением о создании Центрально-азиатского водно-энергетического консорциума, который бы занимался регулированием потенциальной угрозы наводнения, которую представляет озеро Сарез, расположенное на высоте более 3 тысяч метров в горах Памира. Озеро образовалось 90 лет назад в результате мощного землетрясения, которое вызвало массивный оползень, образовавший дамбу. Согласно предварительным прогнозам, в случае такого крупного наводнения может пострадать порядка 5 миллионов человек, проживающих в Таджикистане, Афганистане, Узбекистане и Туркменистане. Образовавшийся поток может достигнуть даже Аральского моря. Таджикистан вынес предложение по откачке чистой воды из озера Сарез через трубопроводы во все соседние страны, что также поможет решить проблему дефицита воды в регионе.

Президент Рахмон повторно выразил тревогу относительно **экологической угрозы**, которую представляет собой высыхающее Аральское море для 60 млн. людей, проживающих в зоне бедствия. Он выразил свою убежденность в том, что Аральский бассейн необходимо объявить приоритетным регионом в рамках достижения Целей развития тысячелетия, и призвал участников конференции поддержать его инициативу по приданию Международному Фонду спасения Аральского моря статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН. Предложено провести специальную сессию в рамках Генеральной Ассамблеи ООН для обсуждения водных проблем, а также организовать специальную конференцию в Душанбе в 2010 году, для обзора достигнутого прогресса в рамках Международного десятилетия действий «Вода для жизни 2005-2015», объявленного Генеральной Ассамблеей ООН.

Дополнительной целью данной конференции было **привлечение финансовых средств** доноров в сектор гидроэлектроэнергии Таджикистана, а также привлечение внимания к вопросу использования региональных водных и энергетических ресурсов. Президент Таджикистана выразил сожаление по поводу дефицита гидроэлектроэнергии, имевшего место в Таджикистане прошлой зимой, которая была отмечена необычными холодами. Последующая засуха еще более сократила водные запасы, что отразилось на сельском хозяйстве и привело к продовольственному дефициту в регионе, обострившему инфляцию. В этой связи Президент Таджикистана обратился с просьбой о развитии потенциала по выработке гидроэлектроэнергии в стране и регионе, подчеркивая тот факт, что сооружение гидроэлектростанций также позволило бы усилить контроль над наводнениями и засухой во избежание нанесения ущерба соседним государствам.

Обсуждения участников конференции отличались разнообразием тем: рассматривались как общие проблемы экологии, так и вопросы технического и методологического характера. Первая пленарная сессия была посвящена влиянию климатических изменений на управление водными ресурсами и возникновение бедствий гидрологического происхождения, таких как таяние ледников, ведущее к засухам и нехватке воды, или экстремальные погодные условия, вызывающие такие катаклизмы, как наводнения.

Европейская Комиссия также представила презентацию «**Водные проблемы Центральной Азии в условиях климатических изменений – Взгляд ЕС**». Вопросы использования водных ресурсов были признаны основным



направлением экологического сотрудничества в рамках новой Стратегии ЕС по Центральной Азии, призывающей к «повсеместной солидарности», в тесной связи с региональным компонентом Водной Инициативы ЕС, направленной на внедрение интегрированного водопользования.

В ходе второго пленарного заседания рассматривались различные инструменты для мониторинга и планирования деятельности по сокращению и управлению рисками стихийных бедствий, и в частности способам борьбы с засухами и наводнениями. Одна рабочая группа изучала роль дамб и водохранилищ для смягчения последствий водных катаклизмов. Другая рабочая группа, рассматривавшая вопросы **координации доноров** и укрепления потенциала по управлению рисками, представила подробный обзор деятельности доноров в регионе и подчеркнула необходимость улучшения координации их усилий. Господин Адам Яо, Глава офиса по Центральной Азии Генерального Директората Европейской Комиссии по гуманитарной помощи (ЕЧНО) выступил с презентацией проектов в рамках программы по подготовке к стихийным бедствиям (DIP-ЕЧНО) в Центральной Азии.

Также была проведена одна специальная сессия для представителей Евразийского Экономического Сообщества (ЕврАзЭС) по вопросам **укрепления регионального сотрудничества** между странами, расположенными вниз и вверх по течению рек. Основным нерешенным пока вопросом является проблема равного разделения водных потоков двух крупнейших рек региона: Амударья и Сырдарья. Реки берут свое начало в ущельях Памира (Таджикистан) и Тянь-Шаня (Кыргызстан) соответственно, а затем протекают, меняя свой курс, через Узбекистан, Казахстан и Туркменистан, и впадают в Аральское море.

Непрекращающиеся трудности между **производителями гидроэнергоресурсов и водопользователями** в целях ирригации привели только лишь к еще более ясной необходимости выработки объективного механизма для совместного управления водными и энергетическими ресурсами, также во избежание возникновения напряжения по вопросам распределения скудных водных ресурсов между странами верховья и нижней части потока бассейна Аральского моря.

Специальная сессия была организована Международным Фондом спасения Аральского моря (МФАМ) по вопросам **снижения последствий водной катастрофы** в данном бассейне. В рамках третьей специальной сессии, организованной неправительственными организациями (НПО) были обсуждены способы обеспечения участия сообществ и гражданского общества в вопросах принятия решений в области управления катастрофами. Последняя сессия позволила подвести итоги конференции при помощи презентаций, проведенных участниками высокого уровня.

Участники конференции разработали следующие рекомендации:

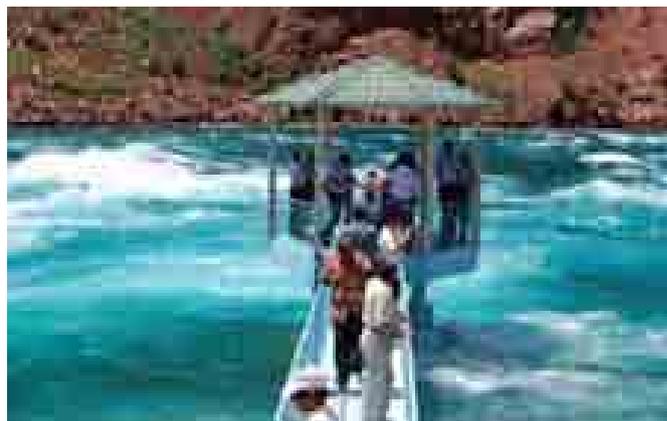
- острая необходимость в мониторинге и планировании;
- усиление деятельности по распространению информации и знаний;
- построение сильного институционального и технического потенциала;
- а также усиление деятельности по сотрудничеству и координации.





В рамках завершающей сессии была принята **Душанбинская Декларация**, в которой отмечено, что водные катастрофы становятся преградой устойчивому развитию, и в этой связи подчеркнута необходимость более интенсивного регионального и международного сотрудничества. Декларация приветствовала инициативу Таджикистана по созыву специальной конференции в 2010 году для обзора прогресса в Международном десятилетии действий «Вода для Жизни 2005-2015» и призвала к созданию консорциума для нахождения долгосрочных решений в вопросах угроз, исходящих от озера Сарез. Текст также содержит рекомендацию по разработке Центрально-Азиатской субрегиональной доктрины с должным вниманием к вопросам снижения рисков бедствия, связанных с водными ресурсами, а также интересам всех водопользователей. Душанбинская Декларация будет представлена на международной конференции в Давосе с целью обсуждения вопросов снижения рисков стихийного бедствия, которая пройдет в 2008 году и на 5-ом Всемирном Водном Форуме, планируемом на 2009 год.

Конференция позволила подчеркнуть потенциальную выгоду от рационального и эффективного использования водных ресурсов в Центральной Азии, а также проанализировать стоящие перед регионом угрозы, связанные с нехваткой воды. Призывая к общим долгосрочным решениям, которые могут быть найдены при помощи международного сообщества, было предложено создать стабильную среду путем поддержки региональных консорциумов,



исследований и деятельности по построению доверия, которые должны принимать во внимание интересы всех заинтересованных сторон. Развитие гидроэнергетического потенциала в регионе должно стать частью более обширной совместной стратегии по достижению эффективного и устойчивого использования имеющихся водных ресурсов в регионе. Таким образом, Центральная Азия будет наилучшим образом подготовлена к решению проблем, связанных с возможными водными и энергетическими кризисами будущего. Европейский Союз продолжит активное сотрудничество со всеми странами Центральной Азии в этом вопросе.



ЕС – ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

СТРАТЕГИЯ ЕС ПО ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: результаты первого отчета о прогрессе



Новая Стратегия ЕС для Центральной Азии, принятая в июне прошлого года, закладывает общую базу для отношений ЕС с Центральной Азией и выстроена на результатах реализации различных соглашений, стратегического диалога, программ содействия и других инициатив ЕС в регионе. Она определяет важнейшие приоритеты сотрудничества, а также предусматривает особенности каждого из государств Центральной Азии в процессе их реализации. Приняв решение о регулярном обзоре прогресса в исполнении Стратегии, Европейский Совет и Европейская Комиссия опубликовали недавно совместный Отчет о Прогрессе по исполнению Стратегии как ключевого индикатора отношений между ЕС и Центральной Азией. В отчете содержится анализ достижений и ритма реализации Стратегии в течение первого года ее действия.

Согласно выводам Отчета, осуществление Стратегии ведется должным образом. В прошлом году политический диалог и практическое сотрудничество между ЕС и Центральной Азией во всех приоритетных областях были значительно усилены.

ЕС принял решение о двойном увеличении финансовой помощи региону, достигшего 750 миллионов евро на период 2007–2013 гг. в рамках своего Инструмента Развития Сотрудничества (DCI). Помимо этого ряд Государств-Членов

ЕС также активно вовлечены в предоставление финансового содействия Центральной Азии.

Так как Центральная Азия является регионом, сталкивающимся с важными региональными задачами, которые требуют межгосударственного сотрудничества, при выполнении Стратегии должным образом учитывается региональный подход.

Для продолжения наметившейся положительной тенденции, ЕС намерен укрепить достигнутый прогресс реализацией следующих шагов:

- дальнейшие усилия по поддержке прав человека и демократизации, а также обеспечения активного участия гражданского общества, Парламентов, местных властей и других участников в мониторинге и исполнении стратегии. ЕС продолжит работу по созданию или же обновлению диалогов по правам человека со всеми странами Центральной Азии;
- в области образования, должна начать работу Исследовательская и Образовательная Сеть Центральной Азии (Электронный Шелковый Путь). Необходимо осуществлять регулярный стратегический диалог и обширный обмен между Европейскими и Центрально-Азиатскими образовательными институтами;
- в рамках сектора верховенства права, необходимо установить прочное сотрудничество по ключевым вопросам законодательства и судебной системы;
- в области окружающей среды и водных ресурсов, ЕС

намерен поддерживать динамичный политический процесс с целью создания интегрированной системы управления ресурсами;

- для решения общих задач, ЕС будет продолжать играть активную роль в координации заинтересованных сторон по вопросам борьбы с наркотиками, и внести вклад в достижение осязаемых результатов в снижении уровня торговли наркотиками и усилении пограничного контроля в Центральной Азии.

Укрепление отношений между ЕС и Центральной Азией требует активного присутствия ЕС в регионе. Кроме регулярных официальных встреч, будут поддерживаться контакты с представителями гражданского общества и средств массовой информации. В соответствии с информацией, представленной в Стратегии, Европейская Комиссия намерена открыть дополнительные и повысить статус уже действующих Представительств Европейской Комиссии в странах Центральной Азии. При этом Государства-Члены ЕС также расширяют сеть своих посольств в регионе.

В целом самой важной задачей для дальнейшего исполнения Стратегии ЕС по Центральной Азии представляется поддержание эффективного политического импульса, а также темпов практического исполнения, достигнутых в течение прошлого года, и со стороны ЕС для этого имеется четкая приверженность.

Полный текст отчета доступен на сайте Представительства <http://www.delkaz.ec.europa.eu>

НПО ОБСУДИЛИ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИЕЙ

В Казани прошла Региональная конференция «Роль и место неправительственных организаций в регулировании процессов внешней трудовой миграции в странах Центральной Азии и Российской Федерации». Мероприятие проводилось в рамках Проекта Европейского Союза по трудовой миграции в Центральной Азии с участием представителей неправительственных организаций (НПО), миграционных ведомств, омбудсменов и экспертов из международных организаций.

Целью конференции являлось повышение активности общественных организаций в вопросах управления процессами трудовой миграцией в Центральной Азии и России, т.к. Россия является главной страной назначения для трудящихся мигрантов из центрально-азиатского региона.

В целом, сам проект направлен на развитие возможностей НПО в сфере оказания квалифицированной правовой помощи трудящимся мигрантам Центральной Азии и Российской Федерации. В ходе конференции представители НПО и государственных миграционных ведомств обменивались опытом, устанавливали новые и укрепляли уже существующие связи со своими коллегами из России и Центральной Азии. Программа конференции предусматривала обсуждение ряда вопросов, связанных с участием НПО в регулировании трудовой миграции, в том числе формы взаимодействия государства и общественных объединений на национальном и региональном уровнях, возможности финансирования, правовые проблемы трудящихся мигрантов в странах назначения и способы их решения.

Проект по трудовой миграции в Центральной Азии финансируется Европейским Союзом (ЕС) и осуществляется Международной организацией по миграции (МОМ).





ГРАНИЦЫ И НАРКОТИКИ

Появление пяти новых государств в результате распада бывшего Советского Союза привело к образованию тысяч километров новых международных границ в Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан), которые необходимо держать под контролем, в то же время все более открывая их для расширения туризма и торговли.

Программы Европейского Союза по содействию управлению границами (БОМСА) и предотвращению распространения наркотиков (САДАР) в Центральной Азии, осуществляются через Программу развития ООН (ПРО-ОН). Общая задача программ заключается в постепенном принятии странами Центральной Азии наилучшего опыта Европейского Союза в области политики по управлению границами и борьбы с наркотиками.

Стратегия программ придерживается долгосрочного, сбалансированного подхода, охватывающего три ключевых компонента по каждому направлению: а) консультации в области политики, правовая и институциональная реформа; б) создание национального потенциала; в) демонстрационные проекты на границах для дальнейшего повторения подобных действий Правительствами с помощью

донорской поддержки. Для достижения самого лучшего результата важно, чтобы все партнеры, действующие в Средней Азии, координировали и адаптировали свою деятельность друг с другом.

Программа БОМКА вносит вклад в упрощение процедур для законной торговли и сокращение нелегального перемещения товаров и людей. Компонентами программы являются обеспечение инфраструктурой и оборудованием, проведение тренингов для сотрудников учебных центров и контрольно-пропускных пунктов (КПП), расположенных в Центрально-азиатских коридорах. За прошедший год Программой БОМКА в Казахстане были достигнуты следующие результаты:

- Несколько региональных и национальных тренингов для инструкторов, в которых приняли участие пограничные ведомства Казахстана и других Центрально-азиатских государств, были проведены на базе Учебного Центра подготовки контролеров, г. Алматы. Основными темами тренингов были: ознакомление с современными методологиями и аспекты комплексного управления границами (IBM);



- Были организованы курсы интенсивного обучения английскому языку для пограничников;
- Были завершены ремонтные работы на КПП «Мерке-Железнодорожное»;
- Приборы для обнаружения наркотиков были закуплены и поставлены на КПП «Кордай», расположенном на казахстанско-кыргызской границе. Специальное оборудование было поставлено в Министерство сельского хозяйства и в Управление фитосанитарной безопасности;
- Учебные туры в Будапешт и Вену с целью ознакомления с лучшими практиками в области комплексного управления границами были организованы для представителей разных ведомств Казахстана, вовлеченных в охрану границ.

Программа КАДАП противодействует незаконному обороту наркотиков в регионе, стимулируя постепенное принятие руководством стран-бенефициаров опыта стран ЕС в области политики борьбы с наркотиками, охватывающей аспекты «предложения» и «спроса». Главным бенефициаром Программы КАДАП в Казахстане является Комитет по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел. Проведенные недавно в рамках программы КАДАП мероприятия дали следующие положительные результаты:

- Эпидемиология наркотиков: был создан долгосрочный потенциал для анализа информации о наркотиках в соответствии с рекомендациями ЕЦМНН (Европейский Центр Мониторинга наркотиков и наркомании);
- Была проведена профилактическая кампания в СМИ по информированию населения о рисках, связанных с употреблением наркотиков (включая инфицирование ВИЧ);
- Собаки и кинологи из региона прошли в Казахстане 3-х месячный курс подготовки по поиску наркотиков. В настоящее время обученные кинологи и собаки несут службу на пограничных КПП и в аэропортах по всей стране;
- Были приняты меры по созданию Подразделения по профилированию наркотиков (ППН) в аэропорту Астана. Помещение Подразделения будет отремонтировано и оборудовано, а его штат будет укомплектован из числа специально обученных представителей нескольких правоохранительных ведомств;
- Были завершены проектные работы по строительству реабилитационного центра тюрьмы в Павлодаре. Проводится тендер на строительство и закуп оборудования;
- Рабочая группа по повышению осведомленности в вопросах потребления наркотиков была создана при Республиканском научно-практическом Центре психиатрии, психотерапии и наркологии, г. Алматы, который используется в качестве учебного центра для повышения осведомленности. Центр также был оснащен оборудованием.

С начала этого года было проведено несколько мероприятий в рамках программ ВОМСА/CADAP, которые направлены на наращивание потенциала правоохранительных органов посредством предоставления обучения, оборудования и инфраструктуры:

В Алматы стартовал **четвертый Региональный Тренинг для кинологов пограничных и таможенных служб стран Центральной Азии**. Мероприятие направлено на оказание помощи кинологам в развитии их профессиональных навыков. В течение трех месяцев 25 человек из пяти регионов примут участие в тренинге. Для участия в тренинге приглашены лучшие специалисты Центрального питомника Пограничной службы КНБ РК, Регионального Кинологического центра Комитета таможенного контроля Министерства финансов РК и Кинологического центра Министерства внутренних дел РК.

В ходе тренинга участники проходят подготовку по содержанию и разведению служебно-розыскных собак и дрессировке собак на поиск наркотических веществ. В цели курса также входит подготовка инструкторов практического обучения и укрепление регионального сотрудничества между представителями кинологических служб стран Центральной Азии. По окончании учебного курса курсанты сдадут квалификационный экзамен, получат сертификаты и продолжат службу на границах своих стран с обученными собаками.

В Астане состоялось официальное **открытие Центра обучения для пограничников в поселке Мерке** (Южный Казахстан). Центр оснащен современным электронным оборудованием для оказания помощи пограничникам в развитии их профессиональных навыков. Работы по ремонту и переоснащению Кыргызско-Казахского контрольно-пропускного пункта (КПП) на станции Мерке были завершены в конце 2007 года. Этот пункт является единственным железнодорожным КПП на территории Казахстана, который связывает железнодорожные пути между Кыргызстаном и Россией.

В Астане прошел **пятидневный обучающий семинар для представителей правоохранительных органов** Казахстана, включая Комитет по борьбе с наркотиками, Комитет таможенного контроля, Пограничную службу и Комитет национальной безопасности. Целью данного обучения являлось повышение оперативного и аналитического потенциала на фоне повышения эффективности работы по контролю наркотиков в аэропортах и на железнодорожных станциях. Обучение проводилось международными экспертами по концепциям профилирования и роли профилирующего подразделения, оценке рисков, методологии сбора и анализа информации, соответствующему опыту европейских стран и другим вопросам.

На предстоящий период 2008 года запланирован ряд других важных мероприятий, среди которых: Седьмая Встреча Центрально-Азиатской Инициативной Группы по Безопасности Границ (КАБСИ) в сентябре в Астане; дальнейшая работа по созданию Подразделений по профилированию наркотиков (ППН), направленная на повышение эффективности борьбы с наркотиками на границе и в аэропортах. На протяжении всего года будет продолжена работа по приобретению необходимого оборудования, наборов по выявлению наркотиков, прекурсоров и поискового оборудования, а также по организации обучающих поездок для персонала правоохранительных органов в европейские страны.





ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ



ческой основе между органами государственной власти и представителями гражданского общества. Конвенция предусматривает также участие общественности в реализации международных соглашений.

Предметом Орхусской конвенции являются отношения между гражданским обществом и правительствами. Конвенция является не только соглашением в области охраны окружающей среды, но обеспечивает ответственность правительств и открытость процесса принятия решений. В то время как большинство многосторонних экологических соглашений предусматривает обязательства сторон по отношению друг к другу, Орхусская конвенция предусматривает также обязательства сторон по отношению к гражданскому обществу. В отличие от других международных соглашений Орхусская конвенция четко определяет обязательства сторон и органов государственной власти перед гражданским обществом, касающиеся обеспечения доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию.

Каждая из стран Центральной Азии предпринимает усилия, направленные на демократизацию общества и развитие рыночной экономики. Среди достижений можно назвать согласование вопроса границ, создание функционирующих правительственных структур, развитие правовой системы, создание экономических и финансовых институтов. Тем не менее, на сегодняшний день остается необходимость в проведении дальнейших экономических реформ, снижении уровня бедности, совершенствовании системы управления, укреплении правопорядка и снижении зависимости от экспорта сырьевых ресурсов. Кроме того, промышленная эксплуатация природных ресурсов на протяжении многих десятилетий привела к значительному загрязнению окружающей среды и деградации земель. В знак признания этих проблем в 2001 году четыре из пяти стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан) подписали Конвенцию «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (Орхусская конвенция). Узбекистан - единственная из стран Центральной Азии, которая не присоединилась к Орхусской конвенции, хотя и подписала ряд других международных соглашений и ведет подготовку по их ратификации.

Что такое Орхусская конвенция?

Орхусская конвенция была принята на Четвертой конференции министров «Окружающая среда для Европы», состоявшейся в Орхусе, Дания 25 июня 1998 года. Конвенция является соглашением в области охраны окружающей среды, так как напрямую связана с правами человека на безопасную окружающую среду и пониманием наших обязательств перед будущими поколениями граждан. Конвенция подтверждает тот факт, что устойчивого развития можно достичь только путем объединения усилий всех заинтересованных сторон и взаимодействия на демократи-

Содействие Европейской комиссии в реализации Орхусской конвенции в странах Центральной Азии

Несмотря на официальную политику, направленную на выполнение Конвенции в полном объеме, в процессе ее реализации страны столкнулись с рядом трудностей. В этой связи в 2003 году пять стран Центральной Азии обратились с просьбой к Европейской Комиссии оказать содействие в развитии потенциала правительственных структур и общественных организаций в вопросах реализации Орхусской конвенции. В апреле 2004 года была подготовлена концепция проекта. В начале 2007 года подготовка проекта завершилась, после чего был создан консорциум, в который вошли компании Инварементал Рисосиз Менеджмент, ERM (Великобритания), DHV (Голландия), Российский региональный экологический центр (Россия), и UNICON Интернешенал (Узбекистан). В результате тендера, организованного в середине 2007 года Европейской Комиссией, этот консорциум получил контракт на реализацию данного проекта.

Срок реализации проекта – два года. Этот проект является региональным, и его деятельность осуществляется во всех пяти странах Центральной Азии. Проект начал свою работу в сентябре 2007 года. Однако в отличие от типичных региональных проектов (например, управление водами речного бассейна), где работа для каждой страны общая, ситуация с данным проектом гораздо более сложная. Дело в том, что каждая страна имеет свои приоритеты в реализации положений Орхусской Конвенции, поэтому содержание работ готовилось для каждой страны отдельно. В этой работе проект тесно сотрудничал с представителями всех заинтересованных сторон, что позволило отразить в плане работ и структуре проекта потребности и приоритеты каждой страны.

Для руководства работой по выполнению проекта были созданы региональный и национальные координацион-



ные комитеты. Региональный координационный комитет играет роль форума для представителей каждой страны – участницы проекта и призван содействовать координации и руководству работой проекта на региональном уровне и обмену информацией о работе проекта в каждой стране. В национальные координационные комитеты проекта вошли представители органов государственной власти и общественных организаций. Эти комитеты осуществляют руководство и координацию работ проекта в каждой стране. Основная задача национальных комитетов – способствовать реализации проекта, путем оказания поддержки команде проекта в реализации планов работ, отражающих приоритеты каждой страны.

Цели проекта и планируемые результаты

Основная цель проекта – улучшение состояния природных ресурсов, подверженных риску в странах Центральной Азии, путем развития трансграничного сотрудничества

стран ЦА и повышения уровня участия общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам. Эта цель может быть достигнута путем оказания содействия в реализации положений Орхусской конвенции.

Основные планируемые результаты проекта включают: i) повышение уровня понимания требований Орхусской конвенции, а также прав и обязательств, предусмотренных Конвенцией, среди государственных служащих на национальном и местном уровнях; ii) поддержку участия общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам, путем активного вовлечения местных НПО; iii) повышение уровня информированности о положениях конвенции среди представителей судейского корпуса, с целью обеспечения эффективной реализации статьи 9 Орхусской конвенции, предусматривающей доступ к правосудию; iv) содействие в разработке проектов нормативно-правовых актов в поддержку эффективного выполнения положений Конвенции.



НОВОСТИ ЕВРОПЫ

ФРАНЦИЯ - НОВЫЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Председательство в Совете ЕС осуществляется странами Евросоюза поочередно на период шести месяцев. С 1 июля этого года, сменив Словению, этот пост занимает Франция. Основными приоритетами председательствования Франции намечены такие ключевые вопросы как энергетика и климат, вопросы миграции, сельского хозяйства, а также безопасности и обороны, которые затрагивают основные области деятельности ЕС - экономическая, финансовая, социально-культурная и на международной арене.

Эти планы представляют собой продолжение работы, проделанной в рамках председательствования Словении, а также в рамках более широкого контекста программы, согласованной с Чехии и Швеции, следующими странами-председателями в ЕС. В отношении Лиссабонского Договора, Председательство Франции предлагает ждать решения Европейского Совета, который вернется к этому вопросу на заседании 15 октября 2008 года с целью определения дальнейших действий.

Подробную программу Председательства Франции можно найти на сайте http://www.eu2008.fr/webdav/site/PFUE/shared/ProgrammePFUE/Programme_EN.pdf.





ОБЩАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЫ В ОБЛАСТИ ИММИГРАЦИИ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА

Учитывая быстрый уровень старения общества, Европа достигла состояния, когда ей необходимо принимать важные решения в области иммиграции с целью обеспечения экономического роста и богатства для будущих поколений. Демографические прогнозы предусматривают, что количество населения ЕС, находящегося в трудоспособном возрасте, сократится на 48 миллионов к 2050 году, а коэффициент зависимости (пропорциональная доля неработающей части населения) удвоится и достигнет уровня 51% к 2050 году; хотя не все государства-члены будут затронуты этим в одинаковой степени. Для облегчения ситуации и улучшенного решения проблем, связанных с демографическим старением, в будущем ЕС придется привлекать большее количество мигрантов на всех уровнях навыков и квалификаций.



Государства-члены неоднократно поднимали вопрос о едином голосе и наборе инструментов со стороны ЕС в реагировании на проблемы и преимущества иммиграции. В декабре 2007 года был сделан запрос на разработку европейской миграционной политики, дополняющей политику государств-членов и основывающейся на общих политических принципах, а также действительном партнерстве со странами происхождения и транзита иммигрантов.

Недавно Европейская Комиссия утвердила Сообщение «Об общей политике иммиграции для Европы: принципы, действия и инструменты», а также Стратегический План «Убежище – интегрированный подход к защите в ЕС». Они должны быть приняты на заседании Европейского Совета 15 октября 2008 года, а в течение 2009 года, выльются в новую пятилетнюю программу в области правосудия, свободы и безопасности.

Заместитель председателя Жак Барро, ответственный за вопросы свободы, безопасности и правосудия, также отметил, что: *«Иммиграция является как возможностью, так и задачей для ЕС: при правильном управлении, это богатство для общества и экономики наших стран. В Европе без внутренних границ государствам-членам и ЕС необходимо действовать на основе общего видения. Это является предварительным условием для управления процессом законной миграции и интеграции, а также борьбы с нелегальной иммиграцией в условиях соблюдения всеобщих ценностей, таких как защита беженцев, уважение достоинства человека и толерантность».*

Общие принципы иммиграции для Европы

В Сообщении «Общая политика иммиграции: принципы, действия и инструменты» Комиссия представила десять общих принципов, на которых будет основываться общая иммиграционная политика, сгруппированная в соответствии с тремя основными ветвями политики ЕС: процветание, солидарность и безопасность. Каждый из принципов конкретизирован неограниченным списком мер, которые долж-

ны быть приняты либо на уровне государств-членов, либо на уровне ЕС. Эти принципы охватывают широкий спектр вопросов миграционной политики. Общая миграционная политика будет осуществляться в сотрудничестве между государствами-членами и институтами ЕС и будет контролироваться при помощи нового механизма мониторинга и оценки.

Стратегический план по вопросам убежища

Отдельным документом Комиссия также приняла Стратегический план по вопросам убежища, в котором перечислены меры, которые она намерена предложить с целью завершения второй стадии работы Общей европейской системы убежища (ОЕСУ). В рамках первой стадии работы ОЕСУ (1999-2004) было принято несколько правовых инструментов, предусматривающих создание общих минимальных стандартов, таких как условия приема соискателей убежища, процедуры предоставления убежища, а также требования по квалификации человека, нуждающегося в международной защите, а также правила по определению государства-члена, ответственного за рассмотрение заявления о предоставлении убежища.

В Стратегическом плане предусматривается дальнейшее сближение национальных процедур, относящихся к предоставлению убежищ, правовых стандартов и условий приема. Этот процесс будет содействовать солидарности ЕС и уменьшению явления, известного как «перемена убежищ», когда заявители передвигаются по странам ЕС во многом благодаря многочисленным различиям в правилах государств-членов. Ключевыми понятиями общего процесса являются равенство подхода и солидарность стран ЕС, в том числе через общее практическое сотрудничество и другие меры. В данном контексте может предусматриваться оперативная помощь совместных команд экспертов по вопросам убежищ, а также общие стандарты в решении проблем уязвимых групп беженцев. В заключении, в плане представлены идеи по поддержке третьих стран, где имеется большое количество беженцев, а также по созданию схемы переселения на территории всего ЕС и другие.



ОМБУДСМЕН: НОВЫЕ ПРАВИЛА ПО ВЕДЕНИЮ РАССЛЕДОВАНИЙ



Омбудсмен Никифорос Диамандоурос

В октябре 2005 года Европейский Парламент потребовал провести пересмотр Устава Омбудсмана с учетом произошедших изменений с момента создания института в 1995 году. Этим летом поправки, предлагаемые европейским Омбудсменом Никифоросом Диамандоуросом, были приняты в Европарламенте. Изменения Устава, имеющие концептуальный характер, предусматривают следующее:

- предоставление Омбудсмену полного доступа к документации ЕС в ходе проведения расследований;
- отмену требования о том, чтобы чиновники ЕС действовали «в соответствии с должностными инструкциями», при даче показаний в качестве свидетелей;
- признание необходимости для Омбудсмана сотрудничать с институтами в целях продвижения и защиты фундаментальных прав.

Г-н Диамандоурос отмечает: «Данные изменения помогут мне в установлении истины при расследовании случаев недобросовестного ведения дел в институтах ЕС. Я восхищен тем, что Европейский Парламент и Совет продемонстрировали свое доверие к институту Омбудсмана, согласившись на данные изменения. В конечном итоге данные поправки принесут пользу всем гражданам благодаря укреплению их права на получение информации».

Доступ к документам

В дальнейшем все институты и органы ЕС должны будут предоставлять Омбудсмену любую информацию и документы, которые необходимы ему для проведения расследования, то есть с настоящего момента они не смогут отказать в предоставлении запрашиваемых материалов по причине их секретности. В правилах были усилены положения, требующие от Омбудсмана сохранения конфиденциальности полученных документов и информации. Данные положения теперь будут включать ссылки на Постановление ЕС относительно общего доступа к документам.

Если чиновник ЕС дает показания...

В правила были внесены изменения, устраняющие потенциальные препятствия для дачи правдивых показаний. Предыдущие правила могли привести к некоторому недопониманию, поскольку предусматривали обязательство государственных служащих говорить «в соответствии с инструкциями их администрации», при даче показаний в качестве свидетелей в ходе расследования Омбудсмана.

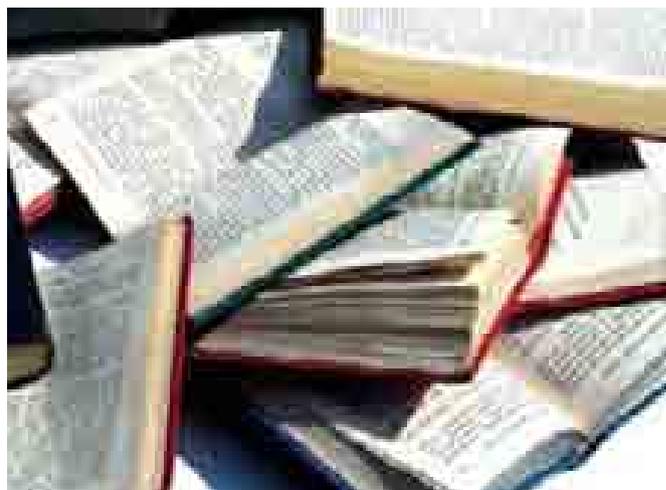
Сотрудничество с национальными партнерами и институтами

Положение о сотрудничестве Омбудсмана с национальными партнерами теперь предусматривает взаимодействие с институтами по продвижению и защите основных прав.

КАКИМИ БУДУТ ЕВРОПЕЙСКИЕ ШКОЛЫ В 21 ВЕКЕ?

Школьное образование все чаще признается ключевой областью, требующей качественного улучшения. Однако зачастую прогресс в выполнении поставленных задач в области школьного образования вызывает разочарование. Не менее актуален этот вопрос и в европейских странах, где последние годы звучат призывы к более эффективному сотрудничеству стран ЕС, направленному на то, чтобы школьные системы в Европе более эффективно отвечали потребностям обучающихся и их будущих работодателей.

В связи с этим, Европейская Комиссия представила Сообщение под названием «Повышение профессионализма в 21 веке: Программа европейского сотрудничества по развитию школ», где отмечается необходимость изменений, возможно радикальных, благодаря которым школы Европы смогли бы полностью подготавливать молодых людей к жизни в текущем веке. Предлагаемая Комиссией программа сотрудничества предусматривает три направления:





- Акцент на предоставлении ученикам знаний, необходимых им в жизни: повышение навыков чтения и анализа, навыков количественного мышления, укрепление способности к выработке навыков учения, а также модернизация учебных программ, учебных материалов, системы подготовки преподавателей, и соответственно системы оценки;
- Обязательство обеспечить высококачественное обучение для каждого ученика: генерализация дошкольного обучения, укрепление принципа беспристрастности в школьной системе, сокращение случаев раннего ухода из школы, улучшение поддержки для обучающихся с особыми нуждами в рамках массового обучения;
- Повышение качества подготовки педагогов и работников школ: более высокое качество подготовки преподавателей, более эффективная система найма преподавателей, содействие руководителям школ в повышении качества обучения.

«Мы должны адаптировать наши школьные системы, если мы хотим, чтобы они обеспечивали молодых людей новыми навыками для новой работы, – отмечает Ян Фигель, Комиссар по вопросам образования, культуры и молодежи, – ведь нам нужно подготовить молодежь к новым видам работы, которые, возможно еще даже не существуют».

«Более того, – добавляет Комиссар, – успеваемость в школе имеет прямое влияние на возможности, которые появятся для молодых людей в их жизни, поэтому мы должны выровнять некоторые несоответствия, чтобы сделать наши школьные системы более эффективными и рациональными. Мы призываем страны ЕС работать вместе в данном направлении».

Один из способов устранения недостатков школьных систем заключается в улучшении доступа к дошкольному обучению. Необходимо убедиться, что школы успешно предоставляют молодым людям основные знания. Требуется более индивидуализированный подход и более творческий способ оценки знаний. Комиссия предлагает повысить качество школьного образования посредством введения самостоятельной системы оценки для большего количества школ и повышения качества подготовки школьных работников.

Более подробную информацию о Программе европейского сотрудничества по развитию школ вы можете найти на сайтах http://ec.europa.eu/education/news/news492_en.htm http://ec.europa.eu/education/index_en.htm

ЕС СОХРАНЯЕТ ТОРГОВЫЕ ПРЕФЕРЕНЦИИ ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН



Питер Мандельсон, Комиссар ЕС по вопросам торговли

Обобщенная система преференций Европейского Союза (GSP) – это система торговых соглашений, через которые Евросоюз предоставляет развивающимся странам и регионам безвозмездный преференциальный доступ к своему рынку. Так в 2007 году развивающиеся страны экспортировали товары в ЕС на сумму порядка 57 млн. евро, с сохранением 2,5 млн. евро в качестве сборов от пошлин.

В этом году Европейская Комиссия приняла Постановление, предусматривающее продолжение действия GSP на период с 1 января 2009 года до конца 2011 года. Данное решение позволит 176 развивающимся странам мира, включая Центральную Азию, сохранить преференциальный доступ на рынок ЕС.

Как отметил Комиссар ЕС по вопросам торговли Питер Мандельсон: «Продолжение действия GSP обеспечит стабильность и предсказуемость для бенефициаров и торговых партнеров в ЕС и развивающихся странах. GSP – важнейший инструмент политики ЕС по содействию торговле и развитию».

Новая система преференций будет уточнена и усовершенствована для того, чтобы она применялась именно для тех стран, которые более всего в ней нуждаются. Корректировки происходят автоматически, по мере того, как активность той или иной страны на рынке ЕС меняется относительно определенного уровня. Временное прекращение предоставления преференций отражает тот факт, что определенная страна стала конкурентоспособной на рынке ЕС по данному виду товаров.

Помимо стандартной схемы GSP, ЕС также предлагает специальную схему льгот для содействия устойчивому развитию и эффективному управлению, известную как «GSP+». Данная схема предлагает дополнительные преференции для поддержки наиболее уязвимых развивающихся стран в процессе ратификации и реализации ряда международных конвенций по правам человека и трудовым правам, защите окружающей среды и эффективному государственному управлению. На данный момент 14 стран пользуются дополнительными торговыми льготами по схеме GSP+. Для того, чтобы претендовать на преференции по этой схеме в 2009 году, заинтересованные страны должны обратиться с заявкой до 31 октября текущего года.

Кроме того, ЕС сохраняет специальный режим для 50 наименее развитых стран, известный как «Все, кроме оружия», предоставляющий безвременный, беспроцентный и неквотируемый доступ на европейский рынок.



НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ В ТАБАЧНОМ СЕКТОРЕ

Европейская Комиссия предлагает повысить акцизные сборы

Налогообложение является частью общей стратегии по предотвращению и сдерживанию курения. Данная стратегия также включает другие важные неценовые меры, такие как меры по защите от табачного дыма, контроль за содержанием сигарет, рекламные ограничения и т.д. Тем не менее, согласно данным Всемирного Банка повышение цен на табачную продукцию является единственным наиболее эффективным средством борьбы с курением.

В связи с этим Европейская Комиссия представила отчет и проект Директивы по внесению поправок в текущее законодательство ЕС в области акцизных пошлин на табак. Проект Директивы предусматривает постепенное повышение минимального европейского уровня налогообложения для сигарет и тонко нарезанного табака вплоть до 2014 года. Директива также рассматривает определения различных видов табачной продукции, с тем, чтобы устранить «лазейки», благодаря которым некоторые виды сигарет или мелко-нарезанный табак представляются в виде сигар, сигарилл или трубчатого табака, что позволяет производителям пользоваться более низкой таможенной ставкой. Данное предложение призвано сократить различия между ставками налогообложения в странах ЕС и таким образом содействовать борьбе с контрабандным провозом табака внутри ЕС. Кроме того, новая Директива сделает правила налогообложения более прозрачными, создавая тем самым однородную конкурентную среду для производителей, и обеспечивая гибкость в установлении странами ЕС минимальных налоговых ставок. Также Директива нацелена на сокращение потребления табака на 10% в течение ближайших 5 лет.

По словам депутата Европейского Парламента Эврил Дойл, представляющей самую крупную фракцию в Парламенте от правоцентристской Европейской Народной Партии, запрет на производство и продажу табака и табачных изделий к 2025 году вполне реален. Депутат подчеркнула, что предлагается установить 15-летний период, по истечении которого табак будет объявлен «вне закона» - его нельзя будет ни производить, ни продавать на территории Евросоюза. Однако, прежде чем принять такое решение необходимо провести «широкую разъяснительную работу» среди граждан ЕС о вреде табака, подчеркнула г-жа Дойл. В свою очередь, Комиссар по вопросам здравоохранения Еврокомиссии Андрума Вассилиу заявила, что начиная с сентября вопрос о возможном запрете табака в Евросоюзе будет обсуждаться как в рамках Еврокомиссии, так и среди министров здравоохранения стран-членов ЕС.

Комиссар по вопросам налогообложения и Таможенного Союза Ласло Ковач отмечает: «Директива содействует политике ЕС в области сокращения потребления табака и устранения различий в ценовом уровне для табачной продукции внутри ЕС, а также поможет сократить незаконную торговлю и трансграничные продажи, которые подрывают выполнение странами ЕС задачи по обеспечению налоговых поступлений и охраны здоровья.»



Согласно данным Всемирного Банка повышение цен на табачную продукцию является единственным наиболее эффективным средством борьбы с курением.

Сигареты

В настоящее время акцизный сбор на сигареты должен быть не менее 57% от цены и составлять не менее 64 евро на 1000 сигарет для товаров, попадающих в категорию «наиболее популярная ценовая категория» в данной стране. Понятие «наиболее популярная ценовая категория» было введено более тридцати лет назад, когда на национальных рынках доминировала одна торговая марка, являющаяся определенно «самой популярной». Сегодня рынки более динамичны: они имеют несколько популярных брендов и регулярные изменения цен. В целях повышения прозрачности и обеспечения однородной конкурентной среды для производителей, Комиссия предлагает заменить наиболее популярную ценовую категорию средневысшей ценой на все сигареты для определения налоговой базы.

Согласно предложению Комиссии, текущий процентный показатель, равный 57%, будет увеличен до 63% от средневысшей цены, и ставка в 64 евро поднимется до 90 евро для всех сигарет. Ожидается, что данные меры будут способствовать 10%-ному снижению объема потребления табака в большинстве стран ЕС в течение ближайших 5 лет.

Согласно предложению Комиссии, текущий процентный показатель, равный 57%, будет увеличен до 63% от средневысшей цены, и ставка в 64 евро поднимется до 90 евро для всех сигарет. Ожидается, что данные меры будут способствовать 10%-ному снижению объема потребления табака в большинстве стран ЕС в течение ближайших 5 лет.

Другая табачная продукция

Несмотря на то, что сигареты и тонко нарезанный табак имеют различные характеристики, они являются конкурирующими товарами и одинаково вредны для здоровья. Существующая разница между текущими ставками налогообложения для сигарет и мелко нарезанного табака (сигареты, скрученные вручную, облагаются налогами на 30% меньше чем обычные сигареты) приводит к замене продукта. Так с 2002 по 2006 годы потребление сигарет уменьшилось более чем на 10%, но параллельно потребление тонко нарезанного табака выросло порядка на 10% в 25 странах ЕС. Для решения данной проблемы Комиссия выступила с предложением частично выровнять минимальную ставку для мелко нарезанного табака относительно минимальной ставки для сигарет.

Подробнее подробную информацию о налогообложении табачных изделий в ЕС вы можете найти на сайте: http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/excise_duties/tobacco_products/index_en.htm

ЗАПРЕТ НА РЕКЛАМУ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ

Запрет на рекламу табачных изделий в ЕС уже доказывает свою эффективность по истечении менее трех лет с момента вступления в силу. Согласно отчету Европейской Комиссии об эффективности директивы по рекламе табака на сегодняшний день реклама табачных брендов в прессе практически прекращена во всех государствах-членах Евросоюза. Также прекратилось прямое спонсорство табачными компаниями спортивных и других мероприятий внутри ЕС. Следующий вызов в вопросе запрета рекламы - это Интернет, который намного сложнее контролировать.



ОБРАТНЫЙ ОТСЧЕТ

Словакия присоединяется к евро



Еврозона вновь расширяется, т.к. Словакия станет 16 страной, которая присоединится к единой европейской валюте с 1 января следующего года.

Словакия получила последнее и формальное одобрение для перехода на евро с установленным обменным курсом 30.1260 словацких крон к евро. В оставшиеся ч-

етыре месяца до введения евро подготовка Словакии должна усилиться с тем, чтобы переход на новую валюту осуществился для населения и бизнеса безболезненно.

Имеется большой прогресс в подготовке финансового и банковского секторов. Монеты евро - в общем количестве было предусмотрено 500 миллионов штук будут отлиты государственным монетным двором Словакии. Проекты национальных сторон, которые были выбраны путем голосования, можно посмотреть по следующему адресу:

http://ec.europa.eu/economy_finance/the_euro/coins12768_en.htm

Однако количество банкнот, заказанных коммерческими банками на данный момент, является довольно небольшим - только 27% от общего количества 188 миллионов, необходимых согласно прогнозу Национального Банка страны. С целью обеспечения гибкого введения наличных денег евро важно, чтобы банки и предприятия имели банкноты и монеты до дня введения евро.

В настоящее время членами еврозоны являются Австрия, Бельгия, Кипр, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Португалия, Словения и Испания - территория, население которой составляет порядка 320 миллионов человек.

В целях недопущения необоснованного завышения цен Европейская Комиссия убеждена, что представители бизнеса должны подписать разработанный Правительством страны Кодекс этики, который содержит обязательства по соблюдению правил перевода денег.



УГОЛОК ПОТРЕБИТЕЛЯ



УСПЕХИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕНТРОВ

Согласно годовому отчету Европейской Сети потребительских центров в 2007 году большинство жалоб, рассмотренных в потребительских центрах, касались условий контрактов (25%), товаров и услуг (22,4%), поставок (20%). Основные области включали воздушные перевозки, аренду автомобилей, мошенничество в сети Интернет и фиктивные лотереи, а также неполучение покупателями аудиовизуальной продукции. Более половины жалоб касались он-лайн сделок (55%).

Сеть потребительских центров, предоставляя информационную и консультационную поддержку, как в ходе личных встреч, так и в режиме он-лайн, пользуется все большей популярностью у населения. Потребителям разъясняются их права, и оказывается помощь при оформлении жалоб. Более подробную информацию об отчете вы можете найти на сайте

http://ec.europa.eu/consumers/redress_cons/index_en.htm

МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕФОНЫ НА БОРТУ САМОЛЕТА

Возможно, скоро деловые люди и просто любители сотовых телефонов смогут принимать и делать звонки во время полетов по территории Европы. Европейская Комиссия представила на рассмотрение и обсуждение правила по согласованию условий предоставления услуг мобильной связи на борту самолета.





ПОТРЕБИТЕЛЬ В ЭПОХУ ЦИФРОВЫХ ДОСТИЖЕНИЙ



Комиссар ЕС по вопросам потребления Меглена Кунева выделила пять приоритетов для деятельности в области политики потребительских услуг, общей целью которых является открытие внутреннего рынка при помощи электронной коммерции и обеспечение большей выгоды для потребителей.

Комиссар Кунева заявила: *«Розничный единый рынок для потребителей будет доступен в режиме онлайн. Интернет представляет собой огромные возможности для потребителей. Он расширяет размеры рынка, предоставляя доступ к большему количеству провайдеров и ассортименту товаров. Он позволяет сравнивать поставщиков продуктов и цены в огромном масштабе. Мы должны обеспечить, чтобы создание интернет-платформы не затягивалось необоснованно из-за нормативных барьеров, для того, чтобы очистить рынок от быстро распространяющегося мошенничества и вводящей в заблуждение практики, а также решения ключевых вопросов соблюдения секретности и доверия.»*

Единый простой набор законодательных актов в области потребительских контрактов. «Осенью Комиссия выступит с предложением о создании единой базы законов в области контрактов для потребителей на внутреннем рынке Европы. На сегодняшний день имеются джунгли из сложных законов, которые периодически изменялись в течение последних 20 лет. Результатом на практике является лабиринт различных прав и практик, в одинаковой мере непонятных потребителям и бизнесу.»

Необходимость пересмотра ограничений по Интернету. «Мы должны рассмотреть уместность ограничений, выдвигаемых поставщиками к распространению товаров через Интернет. Я считаю, что пересмотр ограничительных норм в рамках законодательства ЕС о конкуренции в течение следующих нескольких лет является насущным вопросом.»

Рассмотрения законности искусственных географических ограничений в Интернете. «Мы не ограничены совершать покупки только в нашем городе. Однако мы не

можем покупать компьютеры, билеты на поезд и игровые станции свободно на территории ЕС. Мы вынуждены покупать внутри своей страны. В Европейском едином рынке нет места искусственным географическим ограничениям, которые мешают потребителям в рамки границ их страны. Я нахожусь в процессе проведения исследования по электронной коммерции, что позволит мне в скором времени начать обсуждения по этому вопросу.»

Недобросовестная коммерческая практика «нового поколения» в режиме он-лайн. «Европейская Комиссия в этом году опубликует цифровой справочник пользователя с целью разъяснения, каким образом имеющиеся права потребителей применяются в цифровом пространстве. Эта задача возникла в связи с появлением новых видов деятельности, на предмет которых еще необходимо проверить законодательство, в том числе широкое использование предварительно отмеченных окон, реклама с вирусами, а также расплывчатость границ между коммерческой и некоммерческой информацией. Необходимо создать детальные инструкции, устанавливающие каким образом имеющиеся правила ЕС о недобросовестной коммерческой деятельности должны применяться в режиме онлайн и в цифровом мире.»

Вопросы соблюдения личной тайны. «Необходимо усилить работу с целью разработки ключевых принципов по соблюдению тайны потребителей, в частности условий, по которым потребители будут предоставлять обоснованное согласие на использование своих личных данных. Я считаю, что информированное согласие является главным вопросом при соблюдении секретности. Наше сегодняшнее законодательство требует ясного соглашения в каждом случае при сборе личных данных, хотя реальность в Интернете не всегда соответствует этому. Однако если нам необходимо требовать согласие, каким образом это согласие должно быть представлено? В настоящее время многие веб-сайты предлагают щелкнуть на «улучшенный сервис». Является ли это информированным согласием? Какое количество людей знает, что это равносильно предоставлению согласия на то, что их дальнейшие шаги будут отслеживаться, данные сохранены и использованы в коммерческих целях?»



НОВЫЙ ИНТЕРНЕТ-ПОРТАЛ ДЛЯ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ

Европейский Комиссар по вопросам науки и исследований Янез Поточник открыл новый веб-портал – EURAXESS – Исследования в движении, охватывающий четыре инициативы по содействию карьерному росту и мобильности научных работников, что позволит сделать Европу основной ареной научных исследований. Задача данного веб-портала – обеспечить единую точку доступа к информации и услугам по поддержке ученых и их семей при передвижении и продолжении карьеры в другом государстве ЕС.

Комиссар Поточник подчеркнул важность EURAXESS: «Путь к знаниям в Европе часто бывает прегражден слишком разрозненной информацией об имеющихся возможностях развития карьеры, а также языковыми и культурными барьерами. Веб-портал EURAXESS, предоставляющий новые услуги, помогает преодолеть многие из этих трудностей».

EURAXESS предусматривает следующие инициативы:

EURAXESS Работа (бывший Веб-портал мобильности исследователей) – инструмент для трудоустройства с постоянно обновляемой базой данных об имеющихся вакансиях для научных работников во всей Европе;

EURAXESS Услуги (бывшая Европейская сеть центров мобильности ERA-MORE) содействует ученым и их семьям в организации их пребывания в другой стране;



EURAXESS Права (Европейский Устав и Кодекс) регламентирует права и обязанности исследователей и их работодателей; и

EURAXESS Связь (бывшая Сеть ERA-Link) – это сетевой инструмент для европейских исследователей, работающих за пределами Европы (США, Япония).

Более подробную информацию Вы можете найти на http://ec.europa.eu/euraxess/index_en.cfm.

ЗЕЛЕННЫЕ ГОРОДА – ЛУЧШЕЕ ДЛЯ ЖИЗНИ



Европа сегодня – это в основном городское общество, где четверо из пяти европейцев живут в больших или маленьких городах. Большинство экологических проблем, стоящих перед обществом, берут свое начало в городских зонах, но именно города могут соединить намерения и инновации, чтобы противостоять этим вызовам.

Европейская Комиссия учредила новую Награду Европейской Зеленой столицы, которая будет ежегодно присуждаться городу, ставшему лидером в создании наиболее экологически благоприятной городской жизни. Основная идея данной инициативы заключается в том, что европейцы имеют право жить в экологически здоровых городах.

Таким образом, города должны стремиться улучшить качество жизни своих горожан и сократить вредное воздействие на глобальную окружающую среду. Эти призывы отражены в девизе «Зеленые города – лучшее для жизни».

Прогресс в решении экологических проблем уже сам по себе является наградой, но удовольствие и гордость от получения звания Европейской Зеленой столицы заставит города прикладывать больше усилий, а также повысит информированность в данной области и в других городах. Эта награда позволит городам учиться на примере друг друга и делиться передовым опытом, в условиях дружественной конкуренции. Завоевание такой награды принесет и другие дополнительные преимущества, как, например, активизация туристической деятельности, увеличение объема инвестиций и приток молодых профессионалов. Награда «Европейская Зеленая столица» не предусматривает какого-либо прямого финансирования городов-участников, поскольку основополагающим принципом является приверженность городов к решению экологических проблем во благо своих горожан и всей окружающей среды.

Конкурс на получение награды открыт для любого города с населением более 200.000 жителей, расположенного в одной из 27 стран ЕС, в странах-кандидатах или государствах Европейской экономической зоны. Звание Европейской Зеленой столицы достанется городу, который:

- имеет последовательный опыт в соответствии экологическим стандартам, например, в области улучшения системы общественного транспорта, расширения парковых зон и применения современных технологий переработки мусора;
- привержен амбициозным целям дальнейшего экологического улучшения и устойчивого развития;
- может служить моделью для вдохновения других городов и продвижения передового опыта в других городах Европы.

Идея о создании такой награды первоначально зародилась на встрече в Талине в 2006 году. Выдвинутые «зеленые» предложения нашли отражение в тексте Меморандума о взаимопонимании, которым и была учреждена данная награда. Города могут подавать заявки в режиме он-лайн, чтобы получить право претендовать на звание Европейской Зеленой Столицы в 2010 и 2011 гг. Города-победители будут избираться позднее в текущем году. Жюри конкурса будет состоять из представителей Европейской Комиссии, Европейского Агентства по охране окружающей среды, местных правительств по вопросам рационального природопользования, Европейской Федерации по транспорту и охране окружающей среды, а также Комитета регионов ЕС.

Дополнительную информацию вы можете найти на сайте www.europeangreencapital.eu





НАЧИНАЕТСЯ РАБОТА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ХИМИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ



Европейское Агентство по химическим веществам является одним из крупнейших агентств ЕС с общей численностью персонала в 500 человек. Основной задачей Агентства является оценка и контроль рисков, связанных с химическими соединениями, а также научно-техническая поддержка реализации Регламента REACH (Регистрация, оценка, разрешения и ограничения для химических веществ).

Регламент REACH призван, прежде всего, упростить текущую систему, замещая собой 40 законов ЕС, и предоставляя европейскому сообществу более согласованное законодательство в области регулирования химических веществ. Регламент дополняет другие законодательные акты в области защиты окружающей среды и безопасности, но не заменяет специального секторального законодательства.

Цели Регламента REACH включают улучшение здоровья людей, состояния окружающей среды, а также повышение конкурентоспособности европейской химической отрасли. Также он направлен на усиление коммуникации и управления рисками в процессе выпуска химической продукции, в частности путем замещения особо опасных химических соединений на более безопасные аналоги.

Многие из наиболее важных компонентов REACH, охватывающие вопросы регистрации, выдачи разрешения и оценки, вступили в силу 1 июня 2008 года. В этот же день

Агентство в полной мере начало свою деятельность по выполнению обязательств в области управления и оценки процесса регистрации химических соединений. С 1 июня текущего года европейские компании, производящие или импортирующие свыше одной тонны любых химических веществ, должны регистрировать их в Агентстве.

В случае невыполнения данного требования они не смогут производить или импортировать свою продукцию, пока не предоставят полное регистрационное досье. Тем не менее, для проведения предварительной регистрации большинства химических веществ компаниям будет предоставлен промежуточный срок регистрации на следующие десять лет, в зависимости от вида химического соединения и тоннажа.

Кроме того, с июня месяца начало действовать требование REACH относительно предоставления информации в ходе процесса выпуска продукции. Компании, использующие химические вещества, и их последующие потребители должны применять меры безопасности, с учетом специальных листов данных по безопасности, полученных от их поставщиков, либо проводить свой собственный анализ безопасности.

В июне текущего года также началась работа по вопросам разрешений, подготовка по которой проводилась совместно Агентством, странами ЕС и Комиссией. Агентство должно представить свою первую рекомендацию по списку приоритетных химических веществ для выдачи разрешений к 1 июня 2009 года.

Результаты исполнения Регламента REACH появятся в ближайшие годы. Общественность сможет получить информацию по химическим соединениям, накопленной в химической отрасли, а также сможет увидеть, каким образом предприятия отрасли информируют своих потребителей.

Более подробную информацию вы можете найти на сайте: <http://echa.europa.eu>.





“ЧЕРНЫЙ СПИСОК” АВИАКОМПАНИЙ В ЕВРОПЕ



Высокие стандарты авиационной безопасности в ЕС сделали европейские показатели безопасности полетов одними из самых высоких в мире. Пока Европейский Союз и входящие в него страны работают с органами безопасности других стран с целью повышения мировых стандартов авиационной безопасности, к сожалению, остаются еще авиакомпании, не соблюдающие установленные стандарты.

В 2006 году, в целях дальнейшего повышения безопасности полетов, Европейская Комиссия, совместно с органами авиационной безопасности стран ЕС, приняла решение запретить авиакомпаниям, признанным небезопасными в ходе специальных проверок, совершать перелеты в европейском пространстве. Недавно Комиссия утвердила восьмое обновление данного списка.

Появление так называемого европейского «черного списка» действительно оказало воздействие на безопасность воздушного движения внутри Европейского Союза. Помимо своей запрещающей функции, данная мера способствует тому, чтобы все авиакомпании, совершающие перелеты в Европе, строго соответствовали стандартам безопасности, и а также предупреждает появление недобросовестных перевозчиков в будущем. Благодаря широкому распространению данной информации, список также оказывает влияние и на международном уровне. Так, Комиссия советует населению воздержаться от пользования услугами авиаперевозчиков, включенных в данный список, также и за пределами ЕС.

Список запрещенных авиакомпаний состоит из двух перечней: авиакомпаний, которым запрещено совершать перелеты в европейском воздушном пространстве; и компаний, деятельность которых в Европе ограничена определенными условиями. Более подробную информацию можно найти на веб-сайте Европейской Комиссии http://ec.europa.eu/transport/air-ban/list_en.htm/.

Органы гражданской авиации стран Европейского Сообщества имеют право лишь на проверку воздушного судна

какой-либо авиакомпании, совершающей рейсы через аэропорты Сообщества. Ввиду случайного характера таких проверок, невозможно обследовать все самолеты, производящие посадки во всех аэропортах Европы. Таким образом, если авиакомпания не включена в данный список, это не означает, что она автоматически соответствует всем необходимым стандартам безопасности.

В случае, если авиакомпания, внесенная в «черный список», полагает, что она соответствует необходимым техническим нормам и требованиям, предусмотренным международными стандартами безопасности, она может обратиться к Европейской Комиссии с просьбой начать процедуру по исключению ее из данного списка.

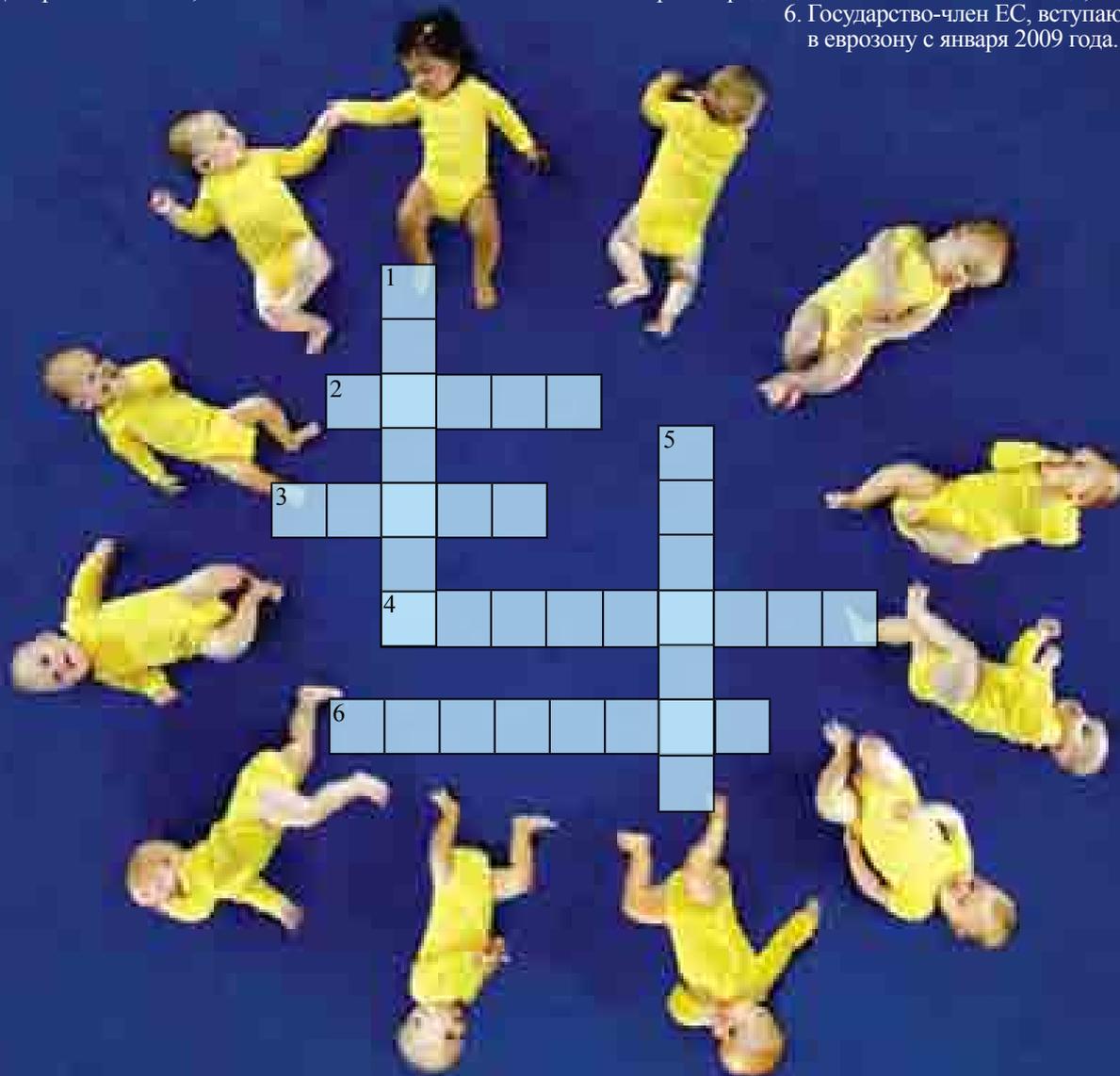
Прилагаются большие усилия для того, чтобы точно подтвердить индивидуальные характеристики той или иной авиакомпании. Тем не менее, соблюдать абсолютную точность не представляется возможным во всех случаях, по причине полного отсутствия информации о некоторых авиаперевозчиках, которые могут работать на границе, или совершенно за пределами международного авиационного режима. Поэтому нельзя исключать вероятность того, что под коммерческим названием компании, внесенной в Список Сообщества, могут работать вполне добросовестные авиаперевозчики.

Авиакомпании Кыргызской Республики продолжают находиться в «черном списке» ЕС. Согласно обновленному списку, 22 кыргызским авиакомпаниям, сертифицированным уполномоченными органами Кыргызской Республики, запрещено совершать перелеты в европейском воздушном пространстве. Соответствующие структуры Кыргызского правительства и Европейской Комиссии продолжают совместную работу по приведению авиационных стандартов республики в соответствие с европейскими нормами и требованиями.



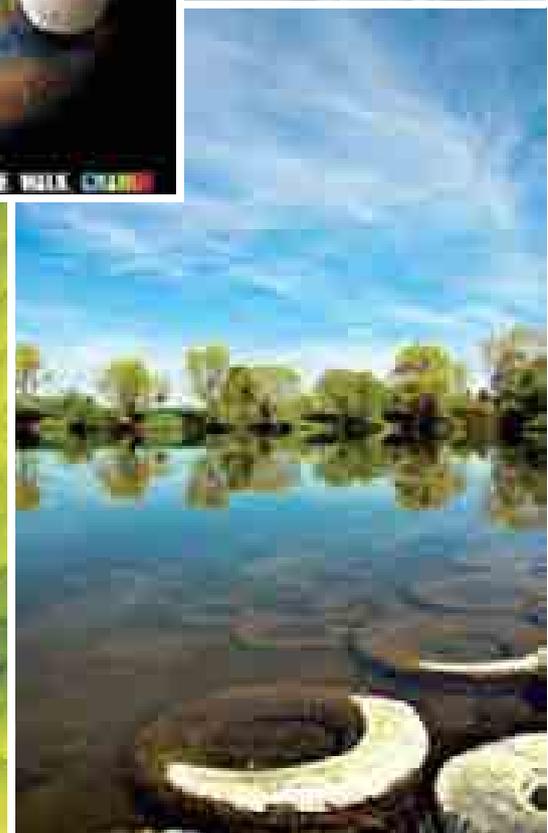
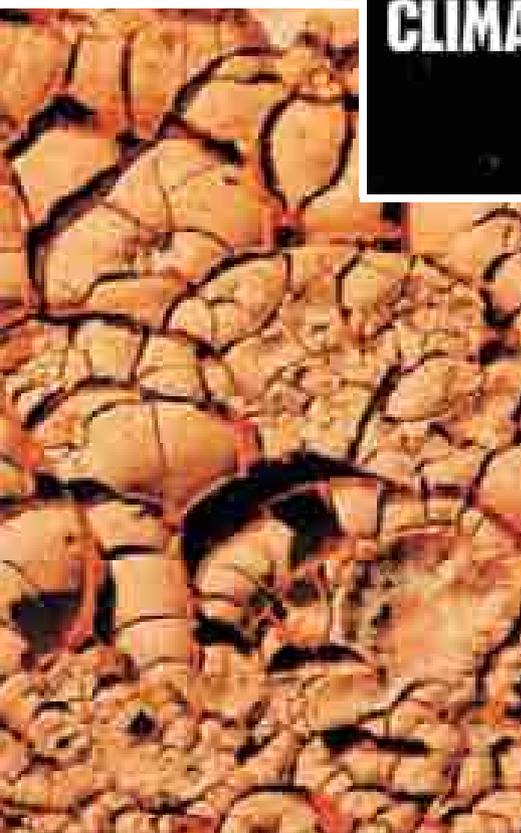
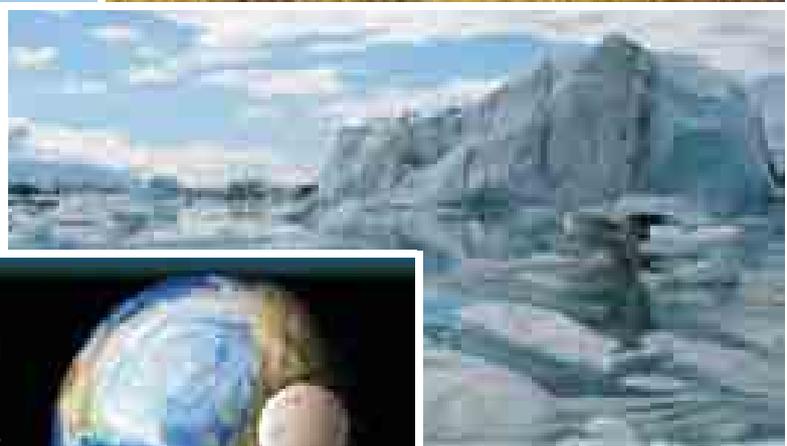


1. Первая европейская программа по обмену студентами;
2. Программа ЕС по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии;
3. Программа ЕС по содействию управлению границами в Центральной Азии;
4. Депутат Европейского Парламента, возглавляющий международную кампанию по распространению информации и оказанию помощи жертвам Семипалатинского полигона;
5. Страна-председатель ЕС с июля 2008 года;
6. Государство-член ЕС, вступающее в еврозону с января 2009 года.



ОТВЕТЫ НА КРОССВОРД, ОПУБЛИКОВАННЫЙ В ПРОШЛОМ НОМЕРЕ

1. Евроурок, 2. Германия, 3. Гоморра, 4. Бетховен, 5. Медиа, 6. Шуман



О деятельности Европейского Союза в области борьбы с изменением климата, Вы можете узнать на следующих сайтах:

<http://ec.europa.eu/environment/climat/campaign/index.htm>

http://ec.europa.eu/environment/index_en.htm

Программы и проекты Представительства Европейской Комиссии:

<http://www.delkaz.ec.europa.eu>